



Bruksela, 13 czerwca 2016 r.
(OR. en)

10151/16

ENV 411
COMPET 372
AGRI 326
TRANS 231
MI 443
IND 137
CONSOM 146
ECOFIN 601
ENER 250
RECH 233
SAN 255

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Rada
Nr poprz. dok.:	9724/16 ENV 382 COMPET 350 AGRI 302 TRANS 211 MI 409 IND 126 CONSOM 136 ECOFIN 535 ENER 233 RECH 218 SAN 236
Nr dok. Kom.:	14972/15 ENV 768 COMPET 557 AGRI 642 TRANS 402 MI 779 IND 201 CONSOM 212 ECOFIN 954 ENER 417 RECH 305 SAN 414 + ADD 1 - COM(2015) 614 final
Dotyczy:	Projekt konkluzji Rady w sprawie zamknięcia obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym – Przyjęcie

1. W dniu 3 grudnia 2015 r. Komisja przedłożyła Radzie i Parlamentowi Europejskiemu zmieniony pakiet dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym. W ramach tego pakietu w komunikacie zatytułowanym „Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym”¹ Komisja przedstawiła unijny plan działania dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym.

¹ Dok. 14972/15 + ADD 1.

2. Przeprowadzono dwie debaty ministerialne dotyczące planu działania UE: na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności w dniu 29 lutego oraz Rady ds. Środowiska w dniu 4 marca 2016 r. Na tej podstawie prezydencja przygotowała projekt konkluzji Rady, który został omówiony przez Grupę Roboczą ds. Środowiska na posiedzeniach w dniach 23 marca, 25 kwietnia, 19 i 31 maja 2016 r.
3. W dniu 10 czerwca 2016 r. projekt konkluzji Rady został przeanalizowany przez Komitet Stałych Przedstawicieli. Tekst, zmieniony w świetle dyskusji i przedstawiony w załączniku do niniejszej noty, został uznany za możliwy do zaakceptowania przez dużą większość delegacji. Delegacja FI zgłosiła zastrzeżenia do wzmianki o wskazówkach unijnych w pkt 26. Delegacja PL podtrzymuje pozytywne zastrzeżenie weryfikacji do zmian uzgodnionych przez komitet w pkt 14 i 15.
4. W związku z powyższym Rada jest proszona o przyjęcie – na posiedzeniu w dniu 20 czerwca 2016 r. – projektu konkluzji pt. „Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym” w wersji przedstawionej w załączniku do niniejszej noty.

Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym

– projekt konkluzji Rady –

Rada Unii Europejskiej,

PRZYWOŁUJĄC:

- strategię „Europa 2020” na rzecz inteligentnego, trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu przyjętą przez Radę Europejską w dniu 17 czerwca 2010 r. oraz inicjatywę przewodnią w ramach tej strategii zatytułowaną „Europa efektywnie korzystająca z zasobów”;
- decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ogólnego unijnego programu działań w zakresie środowiska do 2020 r. „Dobra jakość życia z uwzględnieniem ograniczeń naszej planety” (siódmy program działań w zakresie środowiska)¹ na rzecz zasobooszczędnej, zielonej i konkurencyjnej gospodarki niskoemisyjnej;
- sprawozdanie Parlamentu Europejskiego w sprawie oszczędnego gospodarowania zasobami: ku gospodarce o obiegu zamkniętym²;
- rezolucję Zgromadzenia Ogólnego ONZ z dnia 25 września 2015 r. „Przekształcamy nasz świat: program działań na rzecz zrównoważonego rozwoju do roku 2030” oraz porozumienie klimatyczne (COP 21 w Paryżu);

¹ Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 171.

² (2014)2208 (INI)

- komunikaty Komisji: „Innowacje w służbie zrównoważonego wzrostu: biogospodarka dla Europy”³; plan działania na rzecz eko-innowacji⁴; plan działań ekologicznych dla MŚP⁵ oraz inicjatywę w zakresie zielonego zatrudnienia⁶; „Możliwości zasobooszczędności w sektorze budowlanym”⁷; „Plan ochrony zasobów wodnych Europy”⁸; „Cyfryzacja europejskiego przemysłu: pełne wykorzystanie możliwości jednolitego rynku cyfrowego”⁹; inicjatywę na rzecz surowców¹⁰;
- konkluzje Rady w sprawie:
 - zrównoważonej gospodarki materiałami oraz zrównoważonej produkcji i konsumpcji¹¹;
 - ekologizacji europejskiego semestru i strategii „Europa 2020”¹²;
 - komunikatu Komisji w sprawie planu działania na rzecz zasobooszczędnej Europy^{13 14};
 - przeglądu śródkresowego unijnej strategii ochrony różnorodności biologicznej na okres do 2020 r.¹⁵;
 - uwzględniania problematyki konkurencyjności przemysłowej¹⁶.

³ Dok. 6487/12 – COM(2012) 60 final
⁴ Dok. 18874/11 – COM(2011) 899 final
⁵ Dok. 11616/1/14 REV 1 – COM(2014) 440 final
⁶ Dok. 11572/14 – COM(2014) 446 final
⁷ Dok. 11609/14 – COM(2014) 445 final
⁸ Dok. 16425/12 – COM(2012) 673 final
⁹ Dok. 8100/16 – COM(2016) 180 final
⁹ Dok. 8097/16 – COM(2016) 179 final
⁹ Dok. 8099/16 – COM(2016) 178 final
⁹ Dok. 8104/16 – COM(2016) 178 final
¹⁰ Dok. 16053/08 – COM(2008) 699 final
¹¹ Dok. 17495/10.
¹² Dok. 14731/14.
¹³ Dok. 18346/11.
¹⁴ Dok. 6678/12.
¹⁵ Dok. 15389/15.
¹⁶ Dok. 13617/14.

ROZUMIEJĄC, że gospodarka o obiegu zamkniętym oferuje duże możliwości osiągnięcia trwałego wzrostu i zwiększenia konkurencyjności UE, tworzenia miejsc pracy, zmniejszenia zależności UE od nieodnawialnych surowców pierwotnych, osiągnięcia zasobooszczędności i efektywności energetycznej oraz zmniejszenia śladu środowiskowego, promowania towarów wyprodukowanych lokalnie, zapobiegania wytwarzaniu odpadów i ograniczenia do minimum ich powstawania, ochrony przyrody i kapitału naturalnego, zwiększenia odporności ekologicznej i zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych, przyczyniając się tym samym do realizacji agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 oraz światowych wysiłków na rzecz zielonej gospodarki, przy jednoczesnym utrzymaniu dobrobytu w granicach naszej planety oraz ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska;

PODKREŚLA znaczenie hierarchii odpadów we wspieraniu przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym, poczynając od zwiększenia zapobiegania powstawaniu odpadów, przygotowania ich do ponownego wykorzystania oraz ich recyklingu, a także w minimalizowaniu trwałego składowania odpadów, w szczególności poprzez znaczne zmniejszenie ilości odpadów trafiających na składowiska.

ZINTEGROWANE PODEJŚCIA POLITYCZNE

1. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE komunikat Komisji z dnia 2 grudnia 2015 r. pt. „Zamknięcie obiegu – plan działania UE dotyczący gospodarki o obiegu zamkniętym”¹⁷ (zwany dalej „planem działania”) i ZOBOWIĄZUJE SIĘ do wspierania jego realizacji z myślą o ułatwieniu przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym;
2. PODKREŚLA, że przejście do gospodarki o obiegu zamkniętym wymaga zaangażowania i działań w długiej perspektywie, w różnych obszarach polityki w UE i na wszystkich szczeblach administracji w państwach członkowskich; ZACHEĆCA państwa członkowskie do opracowania i przyjęcia środków lub strategii, aby uzupełnić plan działania UE i przyczynić się do jego realizacji; WZYWA Komisję do pełnego włączenia kwestii gospodarki o obiegu zamkniętym do wszystkich odnośnych polityk i strategii; UZNAJE ponadto, że aby przyspieszyć przejście, należy uwzględnić różne warunki i etapy w państwach członkowskich;

¹⁷ Dok. 14972/15.

3. UWAŻA, że aktywne zaangażowanie sektora prywatnego i innych zainteresowanych podmiotów w całej Europie i na świecie jest kluczowym elementem udanego i skuteczniejszego przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym; ZACHĘCA UE i państwa członkowskie, na wszystkich szczeblach sprawowania rządów, do aktywnego zaangażowania sektora prywatnego w propagowanie współpracy, innowacji i projektów w zakresie symbiozy przemysłowej w obrębie sektorów i łańcuchów wartości, a także między nimi; w tym przez zajęcie się konkretnymi wyzwaniami związanymi z przejściem do gospodarki o obiegu zamkniętym, za pomocą porozumień między zainteresowanymi podmiotami społecznymi i rządowymi, takich jak projekt pilotażowy dotyczący dobrowolnych „porozumień na rzecz innowacji”¹⁸;
4. WZYWA Komisję do zapewnienia, by wnioskom wynikającym z planu działania towarzyszyły szczegółowe oceny skutków; PODKREŚLA także, że środki polityczne muszą wspierać zrównoważony rozwój oraz długoterminową konkurencyjność przemysłu UE, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP, oraz usprawniać funkcjonowanie rynku wewnętrznego; PODKREŚLA PONADTO, że środki z zakresu polityki muszą być zgodne z zasadami lepszego stanowienia prawa, jak określono w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r.¹⁹, muszą być proporcjonalne, racjonalne pod względem kosztów, społecznie akceptowalne, łatwe do przyjęcia przy minimalnych obciążeniach administracyjnych, muszą zapobiegać fragmentacji polityki, tak aby tworzyć synergie, muszą uwzględniać istniejące przepisy krajowe, które pobudzają zasady obiegu zamkniętego, i inicjatywy stymulujące konsekwentne i spójne przepisy unijne, takie jak projekt *Make-it-Work*;

¹⁸ Lepsze stanowienie prawa z myślą o inwestycjach wykorzystujących innowacje na szczeblu UE, SWD(2015) 298; oraz http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/wp/2016_2017/main/h2020-wp1617-focus_en.pdf

¹⁹ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

5. **PODKREŚLA** potrzebę zapewnienia zrównoważonego środowiskowo sposobu pozyskiwania surowców i ich dostaw; **PODKREŚLA** rolę sprawiedliwego handlu w zapewnieniu, aby ceny surowców pierwotnych i produktów podstawowych odzwierciedlały ich środowiskowe i społeczne efekty zewnętrzne oraz aby, w stosownych przypadkach, ułatwione zostały warunki zdrowej konkurencji między rynkiem zasobów pierwotnych i wtórnych; **WZYWA** Komisję, by podjęła konkretne inicjatywy na rzecz propagowania zrównoważonego środowiskowo sposobu pozyskiwania surowców i ich dostaw w UE oraz we współpracy z państwami trzecimi (produkującymi towary), bez tworzenia taryfowych lub pozataryfowych barier handlowych;

POLITYKI PRODUKTOWE I ZASOBOOSZCZĘDNOŚĆ

6. **POPIERA** podejście Komisji w planie działania, aby zająć się całym cyklem życia produktów, i **PODKREŚLA**, że takie zintegrowane i międzysektorowe podejście jest niezbędne do skutecznego „zamknięcia obiegu” oraz doprowadzenia do przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym, gdzie wartość produktów, materiałów i zasobów jest utrzymana w gospodarce tak długo, jak to możliwe, a wytwarzanie odpadów jest minimalizowane; **ZACHĘCA** Komisję i państwa członkowskie do stworzenia sprzyjającego i spójnego otoczenia politycznego i ram prawnych dla innowacji systemowych na rzecz propagowania gospodarki o obiegu zamkniętym w całym łańcuchu wartości, w tym okazji do wypróbowywania takich innowacji;
7. **PODKREŚLA**, jak ważne są spójne ramy polityki produktowej na szczeblu UE, zgodnie z zawartym w siódmym programie działań w zakresie środowiska wezwaniem do podjęcia działań do 2020 r.; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wyrażony przez Komisję zamiar prowadzenia prac w tym celu; **ZDECYDOWANIE ZACHĘCA** Komisję do zapewnienia spójności, wzmocnienia profilu i skuteczności istniejących instrumentów UE mających zastosowanie do polityki produktowej; **ZWRACA SIĘ** do Komisji, aby zapewniła, by instrumenty polityki mogły ułatwiać innowacje systemowe w przyszłości;

8. **PODKREŚLA** konieczność zapewnienia, by produkty były projektowane i wytwarzane w sposób bardziej zrównoważony przy uwzględnieniu ich całego cyklu życia i zminimalizowaniu negatywnego wpływu na środowisko i zdrowie ludzkie; w tym kontekście: **ZAUWAŻA** z zaniepokojeniem, że Komisja nie zdołała dotrzymać harmonogramu określonego w załączniku do planu działania w odniesieniu do działań dotyczących ekoprojektu; **WZYWA** Komisję do prowadzenia działań następczych bez dalszych opóźnień; **NAWOŁUJE**, aby w unijnych regulacjach w sprawie ekoprojektu i innych stosownych przepisach przed 2020 r. Komisja uwzględniła odpowiednie środki w celu poprawy trwałości, możliwości naprawy, przydatności do ponownego użycia, możliwości wykorzystania materiałów z recyklingu, możliwości modernizacji i recyklingu produktów; **ZACHĘCA** Komisję do oceny przed końcem 2018 r. tego, w odniesieniu do których grup produktów, innych niż związane z energią, można byłoby lepiej uwzględnić zasobooszczędność i oddziaływanie na środowisko i zdrowie ludzkie, w oparciu o doświadczenia wynikające z dyrektywy w sprawie ekoprojektu;
9. **PODKREŚLA** potrzebę podjęcia działań na szczeblu europejskim służących wydłużeniu czasu życia produktów, w tym poprzez przeciwdziałanie celowemu skracaniu cyklu życia produktów; **ZWRACA SIĘ** do Komisji o opracowanie wspólnych metod oceny i weryfikacji czasu życia produktu; **ODNOTOWUJE** wniosek Komisji w sprawie internetowej sprzedaży towarów; **OCZEKUJE** dyskusji na temat możliwości wydłużenia gwarancji prawnej co do wszystkich transakcji sprzedaży towarów na podstawie tego wniosku i trwającej kontroli sprawności unijnego prawa w zakresie ochrony konsumentów i marketingu; **ZWRACA SIĘ** do Komisji o zbadanie, jakie inne inicjatywy można podjąć na szczeblu unijnym w celu przedłużenia cyklu życia produktów, na przykład poprzez propagowanie dostępności części zamiennych;

10. ODNOTOWUJĄC kluczową rolę konsumentów w przejściu do gospodarki o obiegu zamkniętym; **PODKREŚLA** znaczenie zwiększania świadomości, propagowania odpowiednich mechanizmów rynkowych oraz rozwoju infrastruktury towarzyszącej w celu zwiększenia zrównoważonych zachowań, konsumpcji i produkcji, zarówno na rynkach w relacji przedsiębiorca – konsument, jak i przedsiębiorca – przedsiębiorca; **PODKREŚLA**, że dostęp do wiarygodnych, aktualnych i zrozumiałych informacji na temat środowiskowych cech produktów i usług może przyczynić się do dokonywania świadomych wyborów; **WZYWA** Komisję do opracowania i zaproponowania metodologii zapewniającej, aby twierdzenia dotyczące ekologiczności, w tym oznakowania, były oparte na wiarygodnych i przejrzystych informacjach, uwzględniających specyficzne warunki w państwach członkowskich i doświadczenia wyniesione z bieżących europejskich projektów pilotażowych dotyczących śladu środowiskowego i weryfikacji technologii środowiskowych; **ZACHĘCA** Komisję i państwa członkowskie do wspierania działań uświadamiających skierowanych do konsumentów i propagujących gospodarkę o obiegu zamkniętym;
11. **PODKREŚLA** znaczenie dobrze funkcjonującego prawodawstwa dotyczącego chemikaliów, które sprzyja gospodarce o obiegu zamkniętym, a także potrzebę realizacji różnych celów siódmego programu działań w zakresie środowiska; **WZYWA** Komisję, aby – w ramach zajmowania się związkami pomiędzy unijnymi przepisami dotyczącymi chemikaliów, produktów i odpadów do 2017 r. – opracowała we współpracy z państwami członkowskimi metodologię służącą ustaleniu, czy recykling, odzysk lub unieszkodliwianie są najlepszym ogólnym rozwiązaniem, aby uzyskać zarówno nietoksyczne cykle materiałowe, jak i wyższe współczynniki recyklingu, przy uwzględnieniu obecnego wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska oraz poszanowaniu zasady ostrożności; w tym kontekście **PODKREŚLA** konieczność zapewnienia stosownych informacji dotyczących obecności w materiałach, produktach i odpadach substancji stanowiących bardzo duże zagrożenie;

12. **PODKREŚLA** znaczenie dobrze funkcjonującego i sprawnie działającego rynku surowców wtórnych; **PODKREŚLA** znaczenie stymulowania popytu na surowce wtórne oraz wysokiej jakości recyklingu poprzez, między innymi, propagowanie wykorzystywania surowców wtórnych oraz zwiększenie zaufania do jakości surowców wtórnych, w tym dostępności informacji na temat zawartości substancji stwarzających problemy związane z recyklingiem lub odzyskiem; **WZYWA** Komisję do opracowania jednolitych unijnych kryteriów zniesienia statusu odpadu oraz, w stosownych przypadkach, do propagowania rozwoju unijnych i międzynarodowych standardów jakości dla surowców wtórnych, aby ułatwić ruch transgraniczny przy jednoczesnej ochronie środowiska i zdrowia ludzkiego;
13. **WZYWA** Komisję do rozważenia możliwości zachęcania do tego, by zużyte produkty, które są wywożone z UE, były poddawane recyklingowi w sposób ekologiczny i bezpieczny, gdy stają się odpadami na terytorium UE lub poza nim;
- 13a. **UZNAJE**, że wywóz odpadów może utrudnić osiągnięcie wyższych wskaźników recyklingu; **WZYWA** do wzmocnienia kontroli na terenie UE i na jej granicach w celu zapobiegania bezprawnemu transportowi odpadów, zgodnie ze zmienionym rozporządzeniem w sprawie przemieszczania odpadów²⁰;
14. **PRZYPOMINA** o potrzebie zapobiegania temu, by odpady morskie, w szczególności tworzywa sztuczne, trafiały do środowiska naturalnego, tak aby osiągnąć znaczną redukcję do 2020 r.; **UWAŻA**, że ekoprojekt tworzyw sztucznych i produktów z tworzyw sztucznych, jak również należyte gospodarowanie odpadami z tworzyw sztucznych mają zasadnicze znaczenie dla zapobiegania zanieczyszczeniu; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** dobrowolne inicjatywy podjęte przez branżę; **WZYWA** Komisję do zaproponowania zdecydowanych środków w celu zmniejszenia zrzutu w środowisku morskim odpadów z tworzyw sztucznych o dużej wielkości i w skali mikro w ramach zapowiedzianej strategii dotyczącej tworzyw sztucznych najpóźniej do 2017 r., w tym wniosku dotyczącego zakazu mikrocząstek tworzyw sztucznych w kosmetykach oraz w stosownych przypadkach wniosków dotyczących innych produktów powodujących powstawanie odpadów morskich, przy uwzględnieniu rozwoju sytuacji w zakresie regionalnych konwencji morskich, takich jak konwencja OSPAR, HELCOM i konwencja barcelońska;

²⁰ Rozporządzenie (WE) nr 1013/2006 w sprawie przemieszczania odpadów, ostatnio zmienione rozporządzeniem (UE) nr 660/2014.

15. **PODKREŚLA** udział oszczędnego zużycia wody w gospodarce o obiegu zamkniętym; w tym kontekście **PODKREŚLA** znaczenie zintegrowanego gospodarowania wodą, a także wzmocnionego i racjonalnego pod względem kosztów recyklingu i ponownego wykorzystania wody, przy uwzględnieniu warunków regionalnych oraz recyklingu zasobów w ściekach, zgodnie z dorobkiem UE w zakresie środowiska; **WZYWA** Komisję do zapewnienia, aby ramy prawne wspierały, w stosownych przypadkach, ponowne wykorzystanie oczyszczonych ścieków przy zachowaniu obecnego wysokiego poziomu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska naturalnego²¹;
16. **POPIERA** wysiłki wszystkich podmiotów na rzecz zmniejszenia marnowania żywności, co przyczyni się do osiągnięcia celu zrównoważonego rozwoju 12.3, polegającego na zmniejszeniu o połowę światowego marnowania żywności w przeliczeniu na osobę na poziomie handlu detalicznego i konsumenta oraz na zmniejszeniu strat żywności w ramach łańcuchów produkcji i dostaw, w tym strat po zbiorach, do 2030 r.;

WSPARCIE NA RZECZ INNOWACJI I BIZNESU W OBIEGU ZAMKNIĘTYM

17. **PODKREŚLA**, że badania naukowe i innowacje mają podstawowe znaczenie dla opracowania niezbędnych zrównoważonych i zasobooszczędnych procesów przemysłowych, gospodarczych i społecznych w celu stymulowania przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym; **WZYWA** Komisję do wspierania unijnego przemysłu w badaniach i innowacjach, poprawie współpracy między różnymi fazami cyklu i współpracy międzysektorowej, a także w korzystaniu z nowych technologii i modeli biznesowych, rozwiązań cyfrowych, bardziej zasobooszczędnych usług, produktów i procesów produkcyjnych oraz lepszych alternatyw dla niebezpiecznych chemikaliów i materiałów w zakresie ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska;

²¹ Między innymi na podstawie opinii Europejskiego Urzędu ds. Bezpieczeństwa Żywności.

18. UZNAJE korzyści płynące z kapitału naturalnego, znaczenie ekosystemów i ich usług oraz konieczność zapewnienia zrównoważonego wykorzystywania zasobów naturalnych; PRZYPOMINA o znaczeniu rozwijania systemu wyceny kapitału naturalnego poprzez odpowiednie wskaźniki monitorowania postępu gospodarczego i dalszego rozwijania rachunków ekosystemowych przy jak najlepszym wykorzystaniu istniejących instrumentów i inicjatyw w zakresie zrównoważoności; ZWRACA SIĘ do Komisji i państw członkowskich o propagowanie rozwiązań opartych na przyrodzie i rozwiązań ekologicznych, wykorzystania materiałów odnawialnych pochodzących ze zrównoważonych źródeł, w tym biorafinacji biomasy do celów uzyskania wysokiej wartości bez ograniczania bezpieczeństwa żywnościowego i integralności środowiskowej, zasobooszczędności, odporności ekosystemów i ich usług oraz zrównoważonego wykorzystania odnawialnych źródeł energii; ODNOTOWUJE, że Komisja zamierza propagować efektywne wykorzystywanie biozasobów za pomocą środków takich jak wskazówki i upowszechnianie najlepszych praktyk w zakresie kaskadowego wykorzystywania biomasy oraz wspieranie innowacji w biogospodarce; WZYWA Komisję do przeanalizowania wkładu jej strategii dotyczącej biogospodarki z 2012 r. w gospodarkę o obiegu zamkniętym i do odpowiedniego jej zaktualizowania;
19. POWTARZA, że gospodarka o obiegu zamkniętym wymaga nie tylko inwestowania w zrównoważone i innowacyjne rozwiązania, ale również zielonych wydatków publicznych w celu uruchomienia inicjatyw sektora publicznego i prywatnego; w związku z tym Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE dostępne wsparcie i większe skupienie się na gospodarce o obiegu zamkniętym w ramach unijnych funduszy i programów finansowych; WZYWA Komisję do aktywnego wspierania państw członkowskich, sektora prywatnego i innych zainteresowanych podmiotów w celu wykorzystania tych funduszy, w celu ułatwienia przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym poprzez zwiększenie zasobooszczędności i efektywności energetycznej oraz minimalizowanie powstawania odpadów, w tym poprzez stosowanie hierarchii odpadów; ZACHĘCA Komisję i państwa członkowskie do stosowania zasady „zanieczyszczający płaci” w celu pokrycia w zrównoważony sposób kosztów niezbędnej infrastruktury gospodarowania odpadami;

20. **PODKREŚLA**, że władze mają do odegrania kluczową rolę w tworzeniu zachęt i zapewnianiu skutecznego stosowania zielonych zamówień publicznych w odniesieniu do gospodarki o obiegu zamkniętym; **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie do stymulowania i wspierania modeli biznesowych opartych na obiegu zamkniętym, które umożliwiają zwiększenie udziału zielonych zamówień publicznych w wydatkach publicznych na wszystkich możliwych poziomach, aby tworzyć rynki produktów i usług w obiegu zamkniętym; **ZWRACA SIĘ** do Komisji o opracowanie wskazówek i zachęt dotyczących stosowania zielonych zamówień publicznych w odniesieniu do gospodarki o obiegu zamkniętym, w tym stosowania rachunku kosztów cyklu życia; **WZYWA** Komisję i państwa członkowskie do wykorzystania istniejących celów związanych²² z zielonymi zamówieniami publicznymi, do przyspieszenia przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym, usprawnienia monitorowania oraz aktywnego ułatwiania wymiany wiedzy i najlepszych praktyk między państwami członkowskimi, a także udzielania wsparcia na rzecz programów szkoleniowych w zakresie zielonych zamówień publicznych;
21. **UZNAJE**, że MŚP napotykają na szczególne wyzwania, choć często także stymulują innowacje i odgrywają wiodącą rolę w przejściu na gospodarkę o obiegu zamkniętym; **POPIERA** działania mające na celu zwiększenie możliwości MŚP w zakresie korzystania z okazji, jakie stwarza przejście do gospodarki o obiegu zamkniętym, jak również wsparcia MŚP w dostosowywaniu się i przyczynianiu się do przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wkład planu działania w zakresie eko-innowacji i zielonego planu działania na rzecz MŚP w przejściu do gospodarki o obiegu zamkniętym;
22. **PODKREŚLA** znaczenie edukacji i szkolenia we wszystkich odpowiednich dziedzinach w celu ułatwienia przejścia do gospodarki o obiegu zamkniętym i zapewnienia, by przyczyniło się ono do zmniejszenia bezrobocia przy jednoczesnym tworzeniu miejsc pracy wysokiej jakości;

²² Zgodnie z siódmym programem działań w zakresie środowiska oraz w oparciu o doświadczenia zdobyte w ramach dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej.

MONITOROWANIE, DZIAŁANIA NASTĘPCZE I WSPÓŁPRACA

23. **PODKREŚLA**, że aby wzmocnić i oceniać postępy w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym potrzebna jest struktura zarządzania na szczeblu unijnym oraz ramy monitorowania, przy jednoczesnym minimalizowaniu obciążeń administracyjnych; w tym kontekście **ODNOTOWUJE**, że informacje już są przekazywane Eurostatowi; **WZYWA** Komisję, aby we współpracy z państwami członkowskimi kontynuowała rozwijanie tablicy wiarygodnych wskaźników z myślą o określeniu ambitnych i realistycznych celów²³ w długiej perspektywie oraz o włączeniu ich w ramy działań wynikających ze strategii „UE 2020” oraz realizacji przez UE agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030;
24. **PODKREŚLA**, że ważne jest poddawanie postępów w zakresie planu działania regularnemu przeglądowi na szczeblu politycznym; **ZWRACA SIĘ** do Komisji o przedstawienie Radzie corocznej pisemnej aktualizacji informacji o postępach w realizacji planu działania; oraz **ZWRACA SIĘ** do Komisji, aby regularnie, począwszy od 2018 r., oceniała skutki podjętych działań zgodnie z zasadami lepszego stanowienia prawa, między innymi przez prowadzenie konsultacji z zainteresowanymi podmiotami w celu uwzględnienia ich praktycznego doświadczenia, z myślą o podsumowaniu wyników planu działania prowadzącego do najskuteczniejszych strategii i w razie potrzeby zaktualizowaniu planu i proponowanych w nim instrumentów;
25. **ODNOTOWUJE**, że zainteresowane podmioty zaapelowały do UE i państw członkowskich o między innymi skupienie się na długiej perspektywie oraz o solidne wskazówki i odpowiedzialność²⁴, **APELUJE** o spójność krajowych strategii i standardów, wymianę najlepszych praktyk i nabytych doświadczeń przez państwa członkowskie i zainteresowane podmioty oraz o więcej zachęt finansowych i instrumentów rynkowych stymulujących ponowne wykorzystywanie i rynek surowców wtórnych;

²³ Na podstawie konkluzji Rady w sprawie ekologizacji europejskiego semestru i strategii „Europa 2020” (dok. 14731/14).

²⁴ <http://english.eu2016.nl/events/2016/01/25/stakeholder-meeting-on-the-circular-economy>

26. **PODKREŚLA** znaczenie instrumentów rynkowych, w stosownych przypadkach, dla tworzenia zachęt gospodarczych stymulujących zrównoważone wykorzystanie zasobów; **WZYWA** państwa członkowskie do wymiany doświadczeń i najlepszych praktyk w zakresie opracowywania i stosowania instrumentów rynkowych wspierających przejście do gospodarki o obiegu zamkniętym i do uwzględnienia wpływu niektórych instrumentów rynkowych na sąsiadujące państwa członkowskie; **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** wskazówki Komisji dotyczące sposobu, w jaki państwa członkowskie mogłyby opracować takie instrumenty na rzecz gospodarki o obiegu zamkniętym; **UZNAJE** niekorzystne oddziaływanie dotacji mających szkodliwe skutki dla środowiska; **WZYWA** Komisję do opracowania we współpracy z państwami członkowskimi unijnych wskazówek dotyczących dotacji szkodliwych dla środowiska w celu ułatwienia wysiłków na rzecz określenia i wycofywania takich dotacji, przy jednoczesnym uwzględnieniu aspektów społeczno-gospodarczych;
27. **WZYWA** Komisję do utworzenia platformy umożliwiającej bardziej strukturalną wymianę wiedzy, technologii, dobrych praktyk i doświadczeń politycznych (w tym w zakresie instrumentów gospodarczych) między państwami członkowskimi, a także między zainteresowanymi podmiotami na szczeblu europejskim, przy wykorzystaniu, w miarę możliwości, istniejących platform i doświadczeń.
