

Projekt z dnia 2 września 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ENERGII¹⁾**

z dnia

**w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii
w 2016 r. i okresu obowiązkowego zakupu energii elektrycznej oraz okresu prawa do
pokrycia ujemnego salda**

Na podstawie art. 77 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Cena referencyjna, o której mowa w art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii, zwanej dalej „ustawą”, dla instalacji odnawialnego źródła energii:

- 1) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 550 zł/MWh;
- 2) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 550 zł/MWh;
- 3) wykorzystujących wyłącznie biogaz pozyskany ze składowisk odpadów do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 305 zł/MWh;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz pozyskany z oczyszczalni ścieków do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 335 zł/MWh;
- 5) wykorzystujących wyłącznie do wytwarzania energii elektrycznej biogaz inny niż określony w pkt 3 i 4, wynosi 340 zł/MWh;
- 6) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej biomasę spalaną w dedykowanej instalacji spalania biomasy lub układach hybrydowych, wynosi 415 zł/MWh;
- 7) wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej biomasę, biopłyny, biogaz lub biogaz rolniczy spalany w dedykowanej instalacji spalania wielopaliwowego, wynosi 310 zł/MWh;

¹⁾ Minister Energii kieruje działem administracji rządowej – energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2087).

- 8) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 MW, w dedykowanej instalacji spalania biomasy lub układach hybrydowych, w wysokosprawnej kogeneracji, wynosi 435 zł/MWh;
- 9) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 50 MW i o mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu nie większej niż 150 MWt, w dedykowanej instalacji spalania biomasy lub układach hybrydowych, w wysokosprawnej kogeneracji, wynosi 420 zł/MWh;
- 10) w instalacji termicznego przekształcania odpadów, wynosi 385 zł/MWh;
- 11) wykorzystujących wyłącznie biopłyny do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 475 zł/MWh;
- 12) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię wiatru na lądzie, wynosi 300 zł/MWh;
- 13) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię wiatru na lądzie, wynosi 385 zł/MWh;
- 14) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie hydroenergię do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 470 zł/MWh;
- 15) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie hydroenergię do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 480 zł/MWh;
- 16) wykorzystujących wyłącznie energię geotermalną do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 455 zł/MWh;
- 17) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie energię promieniowania słonecznego do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 465 zł/MWh;
- 18) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie energię promieniowania słonecznego do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 445 zł/MWh;
- 19) wykorzystujących wyłącznie energię wiatru na morzu do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 470 zł/MWh;
- 20) hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wynosi 300 zł/MWh;

21) hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wynosi 430 zł/MWh.

2. Cena referencyjna, o której mowa w art. 77 ust. 1 pkt 1 ustawy, dla instalacji zmodernizowanych po dniu wejścia w życie rozdziału 4 ustawy:

- 1) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 550 zł/MWh;
- 2) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 550 zł/MWh;
- 3) wykorzystujących wyłącznie biogaz pozyskany ze składowisk odpadów do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 305 zł/MWh;
- 4) wykorzystujących wyłącznie biogaz pozyskany z oczyszczalni ścieków do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 335 zł/MWh;
- 5) wykorzystujących wyłącznie do wytwarzania energii elektrycznej biogaz inny niż określony w pkt 3 i 4, wynosi 340 zł/MWh;
- 6) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej biomasę spalaną w dedykowanej instalacji spalania biomasy lub układach hybrydowych, wynosi 415 zł/MWh;
- 7) wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej biomasę, biopłyny, biogaz lub biogaz rolniczy spalany w dedykowanej instalacji spalania wielopaliwowego, wynosi 310 zł/MWh;
- 8) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 50 MW, w dedykowanej instalacji spalania biomasy lub układach hybrydowych, w wysokosprawnej kogeneracji, wynosi 435 zł/MWh;
- 9) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 50 MW i o mocy osiągalnej cieplnej w skojarzeniu nie większej niż 150 MWt, w dedykowanej instalacji spalania biomasy lub układach hybrydowych, w wysokosprawnej kogeneracji, wynosi 420 zł/MWh;
- 10) w instalacji termicznego przekształcania odpadów, wynosi 385 zł/MWh;
- 11) wykorzystujących wyłącznie biopłyny do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 475 zł/MWh;
- 12) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię wiatru na lądzie, wynosi 300 zł/MWh;

- 13) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię wiatru na lądzie, wynosi 385 zł/MWh;
- 14) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie hydroenergię do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 470 zł/MWh;
- 15) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie hydroenergię do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 480 zł/MWh;
- 16) wykorzystujących wyłącznie energię geotermalną do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 455 zł/MWh;
- 17) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie energię promieniowania słonecznego do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 465 zł/MWh;
- 18) o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie energię promieniowania słonecznego do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 445 zł/MWh;
- 19) wykorzystujących wyłącznie energię wiatru na morzu do wytwarzania energii elektrycznej, wynosi 470 zł/MWh;
- 20) hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wynosi 300 zł/MWh;
- 21) hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wynosi 430 zł/MWh.

§ 2. Okres obowiązku zakupu energii elektrycznej, o której mowa w art. 92 ust. 1 ustawy, oraz okres prawa do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 92 ust. 5 ustawy, wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy, obowiązujący wytwórców, którzy w 2016 r. wygrają aukcję, wynosi 15 lat od dnia wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tych instalacjach potwierdzonego wydanym świadectwem pochodzenia albo od dnia sprzedaży po raz pierwszy energii elektrycznej po dniu zamknięcia aukcji.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.²⁾

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. (Dz. U. poz. 2063), które na podstawie art. 20 ustawy z dnia 28 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 925) utraciło moc z dniem 1 lipca 2016 r.

MINISTER ENERGII

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją delegacji ustawowej zawartej w art. 77 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925), zwanej dalej „ustawą”, która nakłada na Ministra Energii obowiązek określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) maksymalnej ceny w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać w danym roku kalendarzowym sprzedana przez wytwórców w drodze aukcji energia elektryczna z odnawialnych źródeł energii, zwaną dalej „ceną referencyjną” oraz
- 2) okresu obowiązku zakupu energii elektrycznej, o której mowa w art. 92 ust. 1 ustawy, oraz okresu prawa do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 92 ust. 5 ustawy, wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy, obowiązującego wytwórców, którzy w danym roku wygrają aukcję, przy czym okres ten nie może być dłuższy niż 15 lat od dnia wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tych instalacjach.

Wydanie przedmiotowego rozporządzenia wynika z dokonanej nowelizacji ustawy o odnawialnych źródłach energii (ustawa z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 925), zwanej dalej „nowelizacją ustawy”, która zmieniła brzmienie art. 77 ust. 1 ustawy.

Jednocześnie w art. 12 ust. 4 nowelizacji ustawy wskazano konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia do dnia 31 sierpnia 2016 r.

Mając na uwadze fakt, iż pierwotnie ceny referencyjne na 2016 r. zostały określone w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. (Dz. U. poz. 2063), projektodawca, wobec braku istotnych zmian w odniesieniu do kosztów wytwarzania energii elektrycznej w odnawialnych źródłach energii (od czasu wydania ww. rozporządzenia), przyjął, iż wartości te są nadal aktualne.

Niemniej jednak, biorąc pod uwagę art. 77 ust 2 ustawy, wskazano nową wartość dla instalacji wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej na poziomie 550 zł/MWh (zarówno w odniesieniu do instalacji o mocy zainstalowanej nie większej, jak również większej niż 1 MW).

Ponadto, wskazano cenę referencyjną na 2016 r. dla energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii:

1. wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej biomasę, biopłyny, biogaz lub biogaz rolniczy spalany w dedykowanej instalacji spalania wielopaliwowego, na poziomie 310 zł/MWh,
2. hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, na poziomie 300 zł/MWh,
3. hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, na poziomie 430 zł/MWh.

Przy ustalaniu ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, o której mowa w art. 72 ustawy, minister właściwy do spraw energii wziął pod uwagę:

- parametry techniczne i ekonomiczne funkcjonowania instalacji odnawialnego źródła energii;
- nakłady inwestycyjne ponoszone w okresie przygotowania projektu i jego budowy wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną;
- techniczne warunki pracy instalacji odnawialnego źródła energii, w tym sprawności wytwarzania energii elektrycznej lub biogazu rolniczego, współczynniki wykorzystania dostępnej mocy elektrycznej, współczynniki zużycia wytworzonej energii elektrycznej i biogazu rolniczego na pokrycie potrzeb własnych oraz na pokrycie strat powstających przed wprowadzeniem energii elektrycznej lub biogazu rolniczego do sieci;
- koszty operacyjne oraz dodatkowe nakłady inwestycyjne ponoszone w okresie eksploatacji, w którym instalacja odnawialnego źródła energii podlega mechanizmom i instrumentom wsparcia;
- przewidywane kształtowanie się cen biomasy i innych paliw oraz jednostkowe ceny uprawnień do emisji CO₂;
- koszty kapitału własnego wytwórcy energii elektrycznej lub biogazu rolniczego;
- wpływ instalacji odnawialnego źródła energii na środowisko naturalne, w tym na redukcję emisji zanieczyszczeń atmosferycznych, w szczególności metanu;
- zrównoważone zagospodarowanie zasobów wodnych;
- cele gospodarcze i społeczne, w tym udział wykorzystywanych technologii do wytwarzania energii lub paliw z odnawialnych źródeł energii w tworzeniu nowych miejsc pracy;
- oszczędności energii pierwotnej uzyskanej w wyniku jednoczesnego wytwarzania energii elektrycznej, ciepła, chłodu, lub paliw pochodzących ze źródeł odnawialnych.

W § 2 wskazano okres obowiązku zakupu energii elektrycznej, o której mowa w art. 92

ust. 1 ustawy, oraz okres prawa do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 92 ust. 5 ustawy, wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy, obowiązujący wytwórców, którzy w 2016 r. wygrają aukcję, na poziomie 15 lat od dnia wytworzenia po raz pierwszy energii elektrycznej w tych instalacjach. Przedmiotowy okres czasowy został również uwzględniony przy wyliczaniu wysokości ceny referencyjnej w 2016 r.

W § 3 niniejszego projektu wskazano, że rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, co odbiega od terminów wskazanych w § 1 ust. 1 Uchwały Rady Ministrów Nr 20 z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205). Powyższe odstępienie od ww. terminów nastąpiło zgodnie z § 1 ust. 2 przedmiotowej Uchwały. Należy bowiem zauważyć, iż wcześniejsze wejście w życie przedmiotowych przepisów wynika z potrzeby przeprowadzenia pierwszych aukcji jeszcze w 2016 r.

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Ocena Skutków Regulacji

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Energii w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r., a także okresu obowiązku zakupu energii elektrycznej oraz okresu prawa do pokrycia ujemnego salda Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej J. Piotrowski, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Czopek (tel. 693 48 92, e-mail: Piotr.Czopek@me.gov.pl)	Data sporządzenia 2016-09-02 Źródło: Upoważnienie ustawowe: ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925). Nr w wykazie prac Ministra Energii 36.1.16
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2015 r. poz. 478 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 925), zwana dalej „ustawą”, zawiera w art. 77 ust. 1 delegację do wydania rozporządzenia określającego:

- maksymalną cenę w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać w danym roku kalendarzowym sprzedana przez wytwórców w drodze aukcji energia elektryczna z odnawialnych źródeł energii, zwaną „ceną referencyjną”;
- okres obowiązku zakupu energii elektrycznej, o której mowa w art. 92 ust. 1 ustawy, zwanej dalej: „ustawą”, oraz okres prawa do pokrycia ujemnego salda, o którym mowa w art. 92 ust. 5 ustawy, wytworzonej w instalacjach odnawialnego źródła energii, o których mowa w art. 72 ust. 1 ustawy, obowiązujący wytwórców, którzy w danym roku wygrają aukcję.

Brak realizacji ww. delegacji uniemożliwi rozstrzygnięcie w 2016 r. aukcji na zakup energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, z uwagi na brak możliwości określenia maksymalnej ceny, za jaką może zostać w danym roku kalendarzowym sprzedana przez wytwórców w drodze aukcji energia elektryczna z odnawialnych źródeł energii.

Wymaga podkreślenia, iż wysokość ceny referencyjnej na 2016 r. została określona w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. (Dz. U. poz. 2063), niemniej jednak z uwagi na wprowadzone w ustawie z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 925) zmiany w zakresie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 77 ust. 1 ustawy zaistniała konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość ceny referencyjnej w 2016 r.

Coroczne określanie ceny referencyjnej jest niezbędne dla zrównoważonego rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce poprzez elastyczne reagowanie na zmiany w kosztach wytwarzania energii elektrycznej w instalacjach OZE.

Informacje dotyczące ceny referencyjnej są ważnym sygnałem dla inwestorów pozwalającym na określenie, czy dany projekt inwestycyjny ma szansę na partycypację w aukcyjnym systemie wsparcia, a tym samym na realizację.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomenduje się wydanie przedmiotowego rozporządzenia, które określi maksymalną cenę w złotych za 1 MWh, za jaką może zostać w 2016 r. sprzedana przez wytwórców w drodze aukcji energia elektryczna z odnawialnych źródeł energii, a tym samym umożliwi rozstrzygnięcie aukcji w 2016 r.

Wprowadzenie ceny referencyjnej oznacza, że oferty powyżej jej wartości będą automatycznie odrzucane, nawet, jeśli nie będzie innych ofert, co skutkować może brakiem osiągnięcia założonego dla danej aukcji celu w zakresie zakontraktowania odpowiedniego wolumenu energii. Wysokość ceny referencyjnej jest to maksymalny poziom ceny, ustalony, jako „rozsądny”, który jest zgodny z przewidywanymi kosztami budowy i eksploatacji instalacji OZE. Powyższe ma na celu uniemożliwienie złożenia przez inwestorów wiążących ofert, które są istotnie zawyżone, co skutkowałoby z jednej strony nadzwyczajnie wysokimi zyskami tych podmiotów, z drugiej zaś nadmiernym obciążeniem odbiorców końcowych.

Równocześnie proponuje się, aby:

- ceny referencyjne dla instalacji wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej określić na poziomie wskazanym w art. 77 ust 2 ustawy tj. na poziomie 550 zł/MWh;
- w przypadku pozostałych kategorii określić ceny referencyjne na poziomie tożsamym ze wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r. (Dz. U. poz. 2063), z uwagi na ich aktualność w 2016 r. (szczegółowe wyliczenia w odniesieniu do przedmiotowych cen referencyjnych znajdują się w Ocenie Skutków Regulacji ww. rozporządzenia). Jedyne odstępstwo dotyczy instalacji o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię wiatru na lądzie. Powyższe wynika z konieczności realizacji założeń projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. Zgodnie bowiem z założeniami do ww. projektu, planowany jest m.in. rozwój instalacji fotowoltaicznych o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW. Powyższe działanie jest niezbędne z punktu widzenia bezpieczeństwa energetycznego kraju;
- cena referencyjna w 2016 r. dla energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii:
 1. wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej biomasę, biopłyny, biogaz lub biogaz rolniczy spalany w dedykowanej instalacji spalania wielopaliwowego, wynosiła 310 zł/MWh,
 2. hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wynosiła 300 zł/MWh,
 3. hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wynosiła 430 zł/MWh.

Wskazane powyżej założenia odnoszą się również do ceny referencyjnej w 2016 r. dla instalacji zmodernizowanych po dniu wejścia w życie rozdziału 4 ustawy. Jednocześnie wymaga zaznaczenia, iż w przypadku cen referencyjnych dla instalacji zmodernizowanych, przyjęto tożsame wartości co, dla instalacji nowych z uwagi na brak odpowiednich projektów referencyjnych, na podstawie, których możliwa byłaby indywidualna ocena parametrów inwestycyjnych w odniesieniu do każdej z technologii. Proponuje się zatem bardziej indywidualne podejście do instalacji zmodernizowanych w kolejnych latach, na podstawie zrealizowanych lub planowanych projektów.

Jednocześnie należy wskazać, iż w projekcie rozporządzenia, dla zwiększenia jego przejrzystości, dokonano zaokrąglenia ww. wartości. Ponadto zaproponowane stawki ceny referencyjnej obliczono, jako stawki netto.

Proponowane powyżej wartości zostały wyliczone w oparciu o następujące parametry:

1. instalacja wykorzystująca do wytwarzania energii elektrycznej biomasę, biopłyny, biogaz lub biogaz rolniczy spalany w dedykowanej instalacji spalania wielopaliwowego:

Wolumen sprzedaży energii elektrycznej (MWh/rok)	7850
Wolumen sprzedaży energii cieplnej (MWh/rok)	0
Spadek efektywności produkcji energii elektrycznej (%/rok)	0
Koszt paliwa pierwotnego (zł/rok)	1500000
Koszt bilansowania handlowego (zł/rok)	25000
Inne koszty OPEX (zł/rok)	450000
CAPEX (zł)	4500000
Wartość rezydualna (%)	20
Stopa dyskontowa realna (%)	5
Amortyzacja Podatkowa (lata)	15
Cena sprzedaży ciepła (zł/MWh)	0

2. hybrydowa instalacja odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW – pierwotnie założono iż cena referencyjna dla tej grupy podmiotów, z uwagi na definicję hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii, opierać się będzie o następujący „mix” cen referencyjnych dla instalacji odnawialnych źródła energii:
- o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej – 40%,
 - o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię wiatru na lądzie – 30%,
 - o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie hydroenergię do wytwarzania energii elektrycznej – 10%,
 - o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie energię promieniowania słonecznego do wytwarzania energii elektrycznej – 20%.

Niemniej jednak z uwagi na zgłaszane wątpliwości interpretacyjne odnośnie konstrukcji definicji hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii zawartej w art. 2 ust. 11a ustawy podjęto kroki w celu eliminacji wszelkich wątpliwości w tym obszarze. Mając na uwadze powyższe wątpliwości, zdecydowano, że w aukcjach w 2016 r. instalacje te nie powinny być beneficjentami systemu wsparcia wobec czego podjęto decyzję o obniżeniu pierwotnie proponowanej wysokości ceny referencyjnej;

3. hybrydowa instalacja odnawialnego źródła energii o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW – założono iż cena referencyjna dla tej grupy podmiotów, z uwagi na definicję hybrydowej instalacji odnawialnego źródła energii, opierać się będzie o następujący „mix” cen referencyjnych dla instalacji odnawialnych źródeł energii:
- o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie biogaz rolniczy do wytwarzania energii elektrycznej – 20%,
 - o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących do wytwarzania energii elektrycznej wyłącznie energię wiatru na lądzie – 60%,
 - o łącznej mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 1 MW, wykorzystujących wyłącznie energię promieniowania słonecznego do wytwarzania energii elektrycznej – 20%.

Przy ustaleniu ww. miksu technologicznego dla instalacji hybrydowych przyjęto, że w przypadku mniejszych instalacji tego typu struktura opierać się będzie przede wszystkim na biogazowniach rolniczych. Przyjęta struktura została zaprojektowana z myślą o spółdzielniach energetycznych oraz klastrach energii, gdzie wykorzystywane będą głównie źródła rozproszone o większej stabilności wytwarzania energii elektrycznej oraz wytwarzające ciepło, przede wszystkim z myślą o zaspokajaniu lokalnych potrzeb energetycznych.

W odniesieniu do większych instalacji hybrydowych założono, iż będą to głównie źródła wiatrowe (duże farmy wiatrowe) – z uwagi na niższe koszty wytwarzania energii w tej technologii. Inne źródła stanowić będą jedynie uzupełnienie oraz będą pełnić funkcję „bilansowania” – zapewniania większej stabilności/ciągłości wytwarzania energii elektrycznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Konstrukcja systemów wsparcia dla energii z odnawialnych źródeł energii należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE, biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce mechanizmu wsparcia oraz jego indywidualne cechy, proste porównanie z rozwiązaniami wprowadzonymi w innych krajach nie zawsze jest możliwe.

Niemniej jednak należy zauważyć, iż konstrukcja systemów aukcyjnych w innych państwach, w wielu wypadkach przewiduje określenie maksymalnej ceny aukcyjnej (dodatkowo, w niektórych przypadkach wskazuje się również cenę minimalną).

Ponadto, podkreślenia wymaga fakt, iż w niektórych państwach, które wprowadziły ograniczenia cenowe o podobnym charakterze jak cena referencyjna w polskim systemie (np. Peru, Republika Południowej Afryki), górna granica, powyżej której oferty będą odrzucane, nie jest podawana do publicznej wiadomości.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy (potencjalni wytwórcy energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w instalacjach	Trudna do oszacowania. Powyżej 1000.	Szacunki własne, Ocena Skutków Regulacji ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz w rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 13 listopada 2015 r. w sprawie	Przedsiębiorcy zainteresowani przystąpieniem do aukcji, odbiorcy energii elektrycznej. Informacje dotyczące ceny referencyjnej są ważnym sygnałem dla inwestorów

odnawialnych źródeł energii).		ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2016 r.	pozwalającym na określenie, czy dany projekt inwestycyjny ma szansę na partycypację w aukcyjnym systemie wsparcia, a tym samym na realizację. Odpowiednie ustalenie wysokości ceny referencyjnej umożliwi zatem rozstrzygnięcie aukcji na zakładanym poziomie. Ustalenie ceny referencyjnej na zbyt wysokim poziomie może oznaczać nieuzasadniony wzrost kosztów całego systemu wsparcia, natomiast ustalenie ceny referencyjnej na zbyt niskim poziomie może oznaczać, iż zbyt mało podmiotów złoży swoje oferty w aukcjach, a tym samym zagrożona będzie realizacja celu na 2020 r. Szacuje się, że przy zaproponowanej wysokości stawek ceny referencyjnej zrealizowane zostaną założenia dotyczące ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r.
-------------------------------	--	---	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie podlegać konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami:

- 1) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie,
- 2) Polski Komitet Energii Elektrycznej,
- 3) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 4) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska,
- 5) Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej,
- 6) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej,
- 7) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
- 8) Stowarzyszenie Producentów Polska Biomasa,
- 9) Polska Izba Biomasy,
- 10) Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego,
- 11) Towarzystwo rozwoju Małych Elektrowni Wodnych,
- 12) Towarzystwo Elektrowni Wodnych,
- 13) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 14) Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 15) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej,
- 16) Polska Geotermalna Asocjacja,
- 17) Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne,

- 18) Polskie Towarzystwo Energetyki Słonecznej PTES-ISES,
- 19) Polskie Towarzystwo Fotowoltaiki,
- 20) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej,
- 21) Polskie Stowarzyszenie Biogazu,
- 22) Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego,
- 23) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej,
- 24) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- 25) Koalicja Klimatyczna,
- 26) Bank Ochrony Środowiska,
- 27) DCEO Group Sp. z o.o.

Ponadto, projekt został również umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Energii, gdzie był dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.

Większość podmiotów, które przekazały uwagi do przedmiotowego projektu rozporządzenia wskazywała na konieczność zwiększenia poszczególnych wartości cen referencyjnych. W zależności od podmiotu propozycje dotyczyły zmiany w odniesieniu do innych koszyków technologicznych (energetyka słoneczna, dedykowane instalacje spalania wielopaliwowego) lub w odniesieniu do wszystkich (Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej wskazała na konieczność zmiany wysokości stopy dyskontowej z 5 do 10%).

W opinii projektodawcy zaproponowane stawki zapewniają możliwości rozwoju instalacji OZE w stopniu niezbędnym dla zrealizowania przyjętych w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. założeń. Ponadto, należy mieć na względzie konieczność racjonalnego i efektywnego wykorzystywania dostępnych w ramach aukcji środków oraz konieczność zapewnienia, że ceny energii elektrycznej nie będą w nadmierny sposób obciążone w wyniku rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce. Celem regulacji jest dopuszczenie do aukcji jedynie najbardziej efektywnych instalacji, a nie projektów, które przewidują zbyt wysokie koszty wytwarzania energii elektrycznej. System aukcyjny ma stymulować spadek kosztów wytwarzania energii elektrycznej w poszczególnych technologiach

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Nie dotyczy - z uwagi na konstrukcję systemu wsparcia dla odnawialnych źródeł energii oraz jego finansowanie, które nie obciąża sektora finansów publicznych.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja ma charakter wtórny wobec rozwiązań przyjętych w ustawie o odnawialnych źródłach energii. Rozporządzenie wskazuje wysokość ceny referencyjnej, która jest kluczowym elementem aukcyjnego systemu wsparcia dla odnawialnych źródeł energii oraz istotnym sygnałem dla inwestorów.							
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera informacje o wysokości ceny referencyjnej w 2016 r.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera informacje o wysokości ceny referencyjnej w 2016 r.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera informacje o wysokości ceny referencyjnej w 2016 r.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie wprowadza dodatkowych obciążeń ani obowiązków, a jedynie zawiera informacje o wysokości ceny referencyjnej w 2016 r. W kontekście działalności przedsiębiorstw zajmujących się wytwarzaniem energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, które będą chciały przystąpić do aukcyjnego systemu wsparcia przedmiotowy projekt rozporządzenia będzie miał kluczowe znaczenie. Cena referencyjna wskazuje bowiem górną granicę kosztu wytwarzania energii, który będzie akceptowalny z punktu widzenia przystąpienia do aukcji. Powyższe oznacza, iż przedsiębiorstwa, których projekty inwestycyjne charakteryzować się będą kosztami wyższymi niż cena referencyjna nie będą mogły wziąć udziału w aukcji (w odniesieniu do tych projektów), a tym samym nie będą one realizowane.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy							
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy							
Komentarz: Brak								
9. Wpływ na rynek pracy								
Regulacja ma charakter wtórny wobec ustawy o odnawialnych źródłach energii. Wpływ wprowadzenia proponowanych rozwiązań na rynek pracy został opisany w Ocenie Skutków Regulacji do przedmiotowej ustawy.								

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowana regulacja będzie obowiązywała w 2016 r. z uwagi na fakt, iż określa ona jedynie cenę referencyjną w 2016 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja zostanie dokonana w czasie opracowywania projektu rozporządzenia, które określi cenę referencyjną w 2017 r. Biorąc pod uwagę fakt, iż wysokość ceny referencyjnej ma kluczowe znaczenie w zakresie dopuszczenia do udziału w aukcji poszczególnych podmiotów oraz zapewnienia odpowiednio wysokiej podaży ofert, przy opracowywaniu projektu rozporządzenia na 2017 r. zostanie dokonana analiza rozstrzygnięć przeprowadzonych w 2016 r. aukcji, w tym w zakresie wolumenu nimi objętego, wartości energii objętej aukcjami, średnich cen zgłaszanych w czasie aukcji przez wytwórców. Powyższe działanie pozwoli na prawidłowe zaprojektowanie właściwych wartości na rok 2017, co przyczyni się do optymalizacji kosztowej całego systemu. Z uwagi na ograniczony charakter regulacji nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		

Raport z konsultacji

1) Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

W trakcie konsultacji publicznych siedem podmiotów wykazało zainteresowanie przedmiotowym projektem rozporządzenia (Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej - PIGEOR, Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie - IGCP, Konfederacja Lewiatan, Koalicja Klimatyczna, Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych, Bank Ochrony Środowiska, Towarzystwo Rozwoju Polskie Elektrownie i Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej, z czego ostatni podmiot nie zgłosił uwag).

Większość podmiotów, które przekazały uwagi do przedmiotowego projektu rozporządzenia wskazywała na konieczność zwiększenia poszczególnych wartości cen referencyjnych. W zależności od podmiotu propozycje dotyczyły zmiany w odniesieniu do innych koszyków technologicznych (energetyka słoneczna, dedykowane instalacje spalania wielopaliwowego) lub w odniesieniu do wszystkich (PIGEOR wskazała na konieczność zmiany wysokości stopy dyskontowej z 5 do 10%).

W opinii projektodawcy zaproponowane stawki zapewniają możliwości rozwoju instalacji OZE w stopniu niezbędnym dla zrealizowania przyjętych w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej ilości i wartości energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, która może być sprzedana w drodze aukcji w 2016 r. założeń. Ponadto, należy mieć na względzie konieczność racjonalnego i efektywnego wykorzystywania dostępnych w ramach aukcji środków oraz konieczność zapewnienia, że ceny energii elektrycznej nie będą w nadmierny sposób obciążone w wyniku rozwoju odnawialnych źródeł energii w Polsce. Celem regulacji jest dopuszczenie do aukcji jedynie najbardziej efektywnych instalacji, a nie projektów, które przewidują zbyt wysokie koszty wytwarzania energii elektrycznej.

2) Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym

Nie dotyczy.

3) Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku

Tylko jeden podmiot zgłosił zainteresowanie pracami nad przedmiotowym rozporządzeniem w trybie ww. przepisów (Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie), który wskazał, że zaproponowane wartości cen referencyjnych umożliwiają realizację rentownych inwestycji w instalacje OZE.

