



MINISTERSTWO ENERGII

Biuro Prawne

Warszawa, 18 lipca 2017 r.

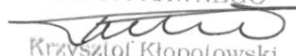
DGA.I.4210.1.2017

**Pani
Monika Salamończyk
Dyrektor Departamentu
Prawa Gospodarczego
w Rządowym Centrum Legislacji**

Szanowna Pani Dyrektor,

Biuro Prawne Ministerstwa Energii przekazuje w załączeniu uzgodniony merytorycznie projekt ustawy *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw*, z uprzejmą prośbą o rozpatrzenie przedmiotowego projektu przez Komisję Prawniczą albo ewentualne zwolnienie z obowiązku przeprowadzenia Komisji Prawniczej w trybie § 78 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Z szacunkiem

DYREKTOR
BIURA PRAWNEGO

Krzysztof Kłopotowski
RADCA PRAWNY

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw

Art. 1. W ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1928 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 624) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

2. Ustawa określa także zasady kontrolowania jakości paliw stałych wprowadzanych do obrotu, jeżeli paliwa te przeznaczone są do użycia w:

- 1) gospodarstwach domowych;
- 2) instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW.";

2) w art. 2 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) przedsiębiorca – przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, 1948, 1997 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 460 i 819) wykonującego działalność gospodarczą w zakresie:

- a) wytwarzania, transportowania, magazynowania lub wprowadzania do obrotu paliw albo
- b) wprowadzania do obrotu paliw stałych;”

c) pkt 4a otrzymuje brzmienie:

„4a) paliwa stałe:

- a) węgiel kamienny, brykiety lub pelety zawierające co najmniej 85% węgla kamiennego,
- b) paliwo otrzymywane w procesie przeróbki termicznej węgla kamiennego,
- c) biomasa pozyskana z drzew i krzewów oraz biomasa roślinna z rolnictwa,
- d) torf,
- e) muły węglowe, flotokoncentraty,
- f) węgiel brunatny,

- g) paliwo powstałe z dowolnego zmieszania paliw, o których mowa w lit. a-f, z dodatkiem lub bez dodatku innych substancji, zawierające mniej niż 85% węgla kamiennego;”,
 - d) po pkt 14 dodaje się pkt 14a w brzmieniu:
 - „14a) wprowadzenie do obrotu paliw stałych – sprzedaż lub inną formę zbycia paliw stałych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;”,
 - e) pkt 20 otrzymuje brzmienie:
 - „20) akredytowane laboratorium – laboratorium, niezależne od przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania, magazynowania lub wprowadzania do obrotu paliw albo wprowadzania do obrotu paliw stałych, które uzyskało akredytację, na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. poz. 542, 1228 i 1579 oraz z 2017 r. poz. 1089), do wykonywania badań jakości paliw lub paliw stałych;”,
 - f) po pkt 21 dodaje się pkt 21a w brzmieniu:
 - „21a) próbka paliwa stałego – paliwo stałe pobrane do badań;”,
 - g) po pkt 38 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 39 w brzmieniu:
 - „39) paliwo stałe niesortowane – paliwo stałe niepoddane procesowi wzbogacania lub mieszanina węgla o zróżnicowanym uziarnieniu niesklasyfikowana w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2.”;
- 3) w art. 3a:
- a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
 - „1a. Minister właściwy do spraw energii w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska i ministrem właściwym do spraw gospodarki, co najmniej raz na dwa lata, dokonują przeglądu parametrów jakościowych paliw stałych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2, w celu oceny ich wpływu na środowisko, zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów. Wyniki przeglądu stanowią podstawę do zmian parametrów albo wartości parametrów określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2.”,
 - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
 - ”2. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a b, dopuszczalny poziom odchylenia wartości parametrów jakościowych paliw stałych,

biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej w tym zakresie wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeby ograniczenia emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji oraz wyników przeglądu, o którym mowa w art. 3a ust. 1a.”;

- 4) po art. 6 dodaje się art. 6a-6d w brzmieniu:

„Art. 6a. Jeżeli wystąpią na rynku nadzwyczajne zdarzenia skutkujące zmianą warunków zaopatrzenia w paliwa stałe, powodujące utrudnienia w przestrzeganiu wymagań jakościowych lub zagrażające bezpieczeństwu energetycznemu Polski, minister właściwy do spraw energii może, w drodze rozporządzenia, na czas oznaczony, nie dłuższy niż 60 dni, odstąpić od stosowania wymagań określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2.”;

Art. 6b. 1. Dokumentem potwierdzającym spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2, jest świadectwo jakości paliwa stałego, zwane dalej „świadectwem jakości”, wystawiane przez przedsiębiorcę wprowadzającego do obrotu paliwo stałe.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do paliw, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. c i d.

3. Przedsiębiorca wystawiający świadectwo jakości prowadzi ewidencję tych świadectw.

4. Świadectwo jakości lub jego kopia poświadczona za zgodność z oryginałem przez przedsiębiorcę wprowadzającego do obrotu paliwo stałe są przekazywane każdorazowemu nabywcy paliwa stałego.

5. W przypadku gdy przedsiębiorca wprowadzający do obrotu paliwo stałe dokonał zmiany jego parametrów jakościowych, określonych w otrzymanym świadectwie jakości, jest on zobowiązany wystawić nowe świadectwo jakości. Przepisy ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio.

Art. 6c. Świadectwo jakości zawiera:

- 1) oznaczenie firmy podmiotu wystawiającego świadectwo jakości, jego siedziby i adresu;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) podmiotu wystawiającego świadectwo jakości oraz numer identyfikacyjny w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany, albo numer identyfikacyjny podmiotu w odpowiednim rejestrze państwa obcego;

- 3) indywidualny numer świadectwa;
- 4) określenie rodzaju paliwa stałego, dla którego jest wystawiane świadectwo jakości;
- 5) datę, w której nastąpiło po raz pierwszy wprowadzenie do obrotu paliwa stałego, dla którego jest wystawiane świadectwo jakości;
- 6) wskazanie systemu certyfikacji lub innego dokumentu stanowiącego podstawę do uznania, że określony rodzaj paliwa stałego będącego przedmiotem świadectwa jakości spełnia wymagania jakościowe określone w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 7) wartość opałową paliwa stałego wyrażoną w MJ/kg;
- 8) informację o wymaganiach jakościowych dla paliwa stałego, dla którego jest wystawiane świadectwo jakości, określonych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 9) oświadczenie podmiotu wystawiającego świadectwo jakości, że paliwo stałe objęte tym świadectwem spełnia wymagania jakościowe określone w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 10) oznaczenie miejsca i datę złożenia oświadczenia, o którym mowa w pkt 9;
- 11) podpis osoby uprawnionej do reprezentowania podmiotu wystawiającego świadectwo jakości.

Art. 6d. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, wzór świadectwa jakości paliwa stałego, uwzględniając przejrzystość i kompletność wymaganych danych i informacji.”;

5) w art. 7:

a) po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Zabrania się wprowadzania do obrotu paliw stałych:

- 1) o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. e-g;
- 2) niespełniających wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
- 3) paliw stałych niesortowanych;
- 4) nieposiadających świadectwa jakości, z zastrzeżeniem art. 6a ust. 2.”,

b) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Zabrania się wprowadzania do obrotu oraz obejmowania procedurą celną dopuszczenia do obrotu paliw stałych:

- 1) o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. e-g;

- 2) paliw stałych niespełniających wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2;
 - 3) paliw stałych niesortowanych;
 - 4) nieposiadających świadectwa jakości, z zastrzeżeniem art. 6a ust. 2 – przywiezionych z terytorium państwa trzeciego w rozumieniu art. 4 pkt 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1880 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 1086) na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.”;
- 6) w art. 9d ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Do kontroli wykonania obowiązków, o których mowa w art. 9a, w art. 9b ust. 1 – 3, w art. 9c oraz postępowania kontrolnego w zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą, stosuje się przepisy ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej.”;
- 7) w art. 12:
- a) w ust. 2 w pkt 1 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu paliw stałych”,
 - b) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) określanie minimalnej liczby przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania paliw, magazynowania paliw oraz wprowadzania do obrotu paliw stałych, u których dokonywana będzie kontrola jakości paliw lub jakości paliw stałych;”;
- 8) w art. 16:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kontrolę jakości paliw lub paliw stałych u przedsiębiorców oraz biopaliw ciekłych u rolników wytwarzających je na własny użytek, a także kontrolę, o której mowa w art. 9a, w art. 9b ust. 1 3, w art. 9c, przeprowadza inspektor po okazaniu legitymacji służbowej oraz doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, wydanego przez wojewódzkiego inspektora Inspekcji Handlowej.”,
 - b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Próbkę paliw stałych pobiera się z przenośników taśmowych, z podnośników kubelkowych, z wagonów kolejowych, z samochodów lub z przemy uzyskanej po wyładowaniu tego paliwa z wagonów, z samochodów, ze statków albo z barek lub ze zwałów albo z opakowań jednostkowych.”,
 - c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Inspektor może w toku kontroli żądać udostępnienia dokumentów dotyczących:

- 1) pochodzenia i jakości badanego paliwa;
- 2) pochodzenia i jakości badanego paliwa stałego.”;

9) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17. 1. W toku kontroli inspektor pobiera dwie próbki lub dwie próbki paliwa stałego.

2. Inspektor oznacza próbki lub próbki paliwa stałego w sposób ustalony przez Zarządzającego.”;

10) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a.1. Zarządzający może zawierać umowy z akredytowanym laboratorium lub z innym akredytowanym podmiotem na pobieranie próbek paliw stałych, jeżeli do ich pobrania są potrzebne specjalistyczne umiejętności lub specjalistyczny sprzęt techniczny.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, próbki paliw stałych są pobierane w obecności inspektora przez pracownika akredytowanego laboratorium lub przez inny akredytowany podmiot, z którym zawarto umowę na ich pobieranie.”;

11) art. 19b otrzymuje brzmienie:

„Art. 19b. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, sposób pobierania próbek paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a-b, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej oraz metody określone w odpowiednich normach.”;

12) w art. 20:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Po zakończeniu czynności, o których mowa w art. 17 lub w art. 18 ust. 2, lub w art. 18a ust. 2, inspektor sporządza protokół pobrania próbek paliw lub próbek paliw stałych.”,

b) w ust. 2:

– pkt 5-7 otrzymują brzmienie:

„5) datę pobrania próbek lub próbek paliw stałych;

6) określenie miejsca pobrania próbek lub próbek paliw stałych;

7) opis sposobu, w jaki pobrano próbki lub próbki paliw stałych;”;

– po pkt 8 dodaje się pkt 8a w brzmieniu:

„8a) informację o ilości wprowadzanego do obrotu przez przedsiębiorcę paliwa stałego o określonych wymaganiach jakościowych, z którego pobrano próbki tego paliwa;”,

– po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

„9a) znajdujące się w posiadaniu przedsiębiorcy informacje dotyczące pochodzenia i jakości badanego paliwa stałego;”,

– po pkt 10 dodaje się pkt 10a w brzmieniu:

„10a) określenie rodzaju oferowanego paliwa stałego, którego próbki pobrano, oraz ilość pobranego paliwa stałego;”,

– pkt 11 otrzymuje brzmienie:

„11) imię, nazwisko i stanowisko służbowe inspektora pobierającego próbki lub próbki paliwa stałego;”,

– w pkt 12 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) inspektora pobierającego próbki lub próbki paliwa stałego.”,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Odmowa podpisania protokołu przez kontrolowanego przedsiębiorcę lub rolnika wytwarzającego biopaliwa ciekłe na własny użytek lub ich przedstawicieli nie stanowi przeszkody dla przekazania do badań pobranych próbek lub próbek paliw stałych.”;

13) w art. 21:

a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Inspektor sporządza także protokół pobrania próbek lub próbek paliw stałych do użytku wewnętrznego Inspekcji Handlowej, zawierający:”,

b) pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) informacje o oznaczeniu próbek lub próbek paliw stałych uniemożliwiającym identyfikację przedsiębiorcy, stacji paliwowej, stacji zakładowej, hurtowni lub rolnika wytwarzającego biopaliwa ciekłe na własny użytek, u którego próbki lub próbki paliw stałych pobrano, przekazywanych do akredytowanego laboratorium;

4) podpis inspektora pobierającego próbki lub próbki paliw stałych.”;

14) w art. 22:

a) ust. 1- 4 otrzymują brzmienie:

„1. Inspektor lub upoważniony pracownik Inspekcji Handlowej niezwłocznie przekazują upoważnionemu pracownikowi akredytowanego laboratorium pobrane próbki lub próbki paliw stałych w warunkach uniemożliwiających zmianę jakości paliw lub paliw stałych i ich cech charakterystycznych.

2. Jedna z próbek lub próbek paliw stałych stanowi próbkę kontrolną, a drugą próbkę lub próbkę paliw stałych przeznacza się do badań.

3. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku badania próbek lub próbek kontrolnych sprężonego gazu ziemnego (CNG) oraz próbek paliw stałych w toku kontroli przez pracownika akredytowanego laboratorium.

4. Badania pobranych próbek i próbek kontrolnych przeprowadza się w akredytowanym laboratorium. Badania próbek lub próbek kontrolnych sprężonego gazu ziemnego (CNG) oraz próbek paliw stałych i próbek kontrolnych paliw stałych mogą być przeprowadzane także w toku kontroli przez pracownika akredytowanego laboratorium.”,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wniosek, o którym mowa w ust. 5, składa się w terminie 7 dni od dnia doręczenia kontrolowanemu protokołu zawierającego wyniki badań próbek lub próbek paliw stałych.”,

c) po ust. 7 dodaje się ust. 7a. w brzmieniu:

„7a. W przypadku, gdy przeprowadzone badania próbek paliw stałych wykazały, że paliwo to nie spełnia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2, badania próbki kontrolnej przeprowadza się z urzędu.”,

d) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. Wyniki badań pobranych próbek paliw stałych u przedsiębiorcy wprowadzającego do obrotu paliwa stałe stosuje się do ilości paliwa stałego z której pobrano próbki do badań, określonej w protokole, o którym mowa w art. 20 ust. 1.”;

15) w art. 24:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Jeżeli przeprowadzone badania wykazały, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych określonych w ustawie, Zarządzający, w drodze decyzji, nakłada na kontrolowanego obowiązek uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań i

próbki kontrolnej oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów poboru próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań i próbki kontrolnej, o których mowa w art. 22 ust. 2.”,

- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Jeżeli badanie próbki kontrolnej lub próbki kontrolnej paliwa stałego nie wykaze naruszenia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 2 albo art. 3a ust. 2, albo art. 4 ust. 2, albo art. 5 ust. 2, albo art. 6 ust. 3, uznaje się, że badane paliwo lub paliwo stałe spełnia te wymagania. W takim przypadku zwraca się kontrolowanemu zaliczkę, o której mowa w ust. 2.”;

- c) po ust. 4 dodaje się ust. 4 a w brzmieniu:

„4a. Zarządzający ustala wysokość należności pieniężnej, o której mowa w ust. 1a, na podstawie faktury wystawionej przez kierownika akredytowanego laboratorium lub innego akredytowanego podmiotu, który dokonał poboru próbek paliwa stałego oraz faktury wystawionej przez kierownika akredytowanego laboratorium, które wykonało badania próbki paliwa stałego i próbki kontrolnej paliwa stałego.”;

- d) ust 5-7 otrzymują brzmienie:

„5. Kontrolowany jest obowiązany uiścić należność pieniężną, o której mowa w ust. 1 oraz w ust. 1a na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

6. Wpływy z tytułu należności, o których mowa w ust. 1 oraz w ust. 1a, stanowią dochód budżetu państwa.

7. Należności, o których mowa w ust. 1 oraz w ust. 1a, podlegają ściągnięciu w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.”;

- 16) w art. 25 w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) próbek lub próbek paliw stałych pobranych do badań - na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym,

2) próbek kontrolnych sprężonego gazu ziemnego (CNG) lub próbek kontrolnych paliw stałych – na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym;”;

- 17) art. 26b otrzymuje brzmienie:

„Art. 26b. Minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, metody badania jakości paliw stałych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a-b, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej lub metody określone w odpowiednich normach.”;

- 18) uchyla się art. 28a;

19) w art. 34a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kto wprowadza do obrotu paliwa stałe niezgodnie z art. 7 ust. 7a pkt 1-3 lub ust. 8 pkt 1-3 podlega grzywnie od 50 000 zł do 500 000 zł lub karze pozbawienia wolności do lat 3.”;

20) w art. 35a po pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie wprowadzania do obrotu paliw stałych, który nie posiada świadectwa jakości paliwa stałego wydanego dla paliwa wprowadzonego przez tego przedsiębiorcę do obrotu;”;

21) w art. 35c po ust. 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Wysokość kary pieniężnej wymierzonej w przypadku, o którym mowa w art. 35a pkt 9, wynosi:

- 1) od 10 000 zł do 25 000 zł – w przypadku, gdy wartość kontrolowanego paliwa stałego nie przekracza kwoty 200 000 zł;
- 2) od 25 001 zł do 100 000 zł – w przypadku, gdy wartość kontrolowanego paliwa stałego przekracza kwotę 200 000 zł.”;

22) w art. 35d:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) podmiotom, o których mowa w art. 35a w pkt 1 - 6 i 9, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli,”;

b) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej, ustalając wysokość kar pieniężnych, o których mowa w art. 35c ust. 5, uwzględnia dotychczasową działalność podmiotu dokonującego naruszenia, wielkość obrotu z tej działalności lub wartość paliw stałych wprowadzonych do obrotu przez ten podmiot w roku poprzedzającym rok przeprowadzenia kontroli.”.

Art. 2. Przegląd, o którym mowa w art. 3a ust. 1a ustawy zmienianej w art. 1, jest wykonywany po raz pierwszy nie później niż dwa lata po wejściu w życie **przepisów wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.**

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zasadniczym efektem wejścia w życie nowelizacji ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw będzie monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw stałych zgodnych ze stanem wiedzy technicznej oraz doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji zanieczyszczeń oraz gazów cieplarnianych i innych substancji.

Kolejnym efektem proponowanego rozwiązania będzie uporządkowanie rynku paliw stałych i umożliwienie konsumentom zakupu paliw stałych spełniających wymagania jakościowe dla paliw przeznaczonych do sektora komunalno-bytowego.

- 1) zmiana brzmienia art. 1 ust 2

Zmiana pozwoli doprecyzować instalacje spalania paliw, w których użytkowane są paliwa stałe objęte ustawą.

- 2) zmiana brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Wprowadzenie do definicji przedsiębiorcy określenia „wprowadzania do obrotu paliw stałych” pozwoli doprecyzować podmioty, u których będzie dokonywana kontrola jakości paliw stałych.

- 3) zmiana brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 4a

Zmianie i rozszerzeniu uległ katalog paliw stałych.

- 4) zmiana brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 14 ustawy

Zmiany dotyczą wprowadzenia do definicji w art. 2 ust. 1 pkt 14 wyrażenia „paliwa stałe”. Ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych zabrania wprowadzania do obrotu paliw stałych niespełniających wymagań określonych w art. 3a ust. 2. W obowiązującej ustawie wprowadzanie do obrotu odnosi się jedynie do paliw, pomijając paliwa stałe. Mając na uwadze potrzebę prawidłowego funkcjonowania systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych zasadnym jest zlikwidowanie tej luki prawnej poprzez uzupełnienie definicji o paliwa stałe.

- 5) zmiana brzmienia definicji laboratorium akredytowanego w art. 2 ust. 1 pkt 20

Zmiana ma charakter porządkujący. Badania jakości paliw i w przyszłości paliw stałych prowadzone w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw są realizowane w laboratoriach akredytowanych, dlatego też definicja „laboratorium akredytowanego” powinna zostać dostosowana do zakresu przedmiotowego kontroli.

- 6) dodanie definicji próbki paliwa stałego w art. 2 ust. 1 pkt 21a

Wprowadzenie definicji próbki paliw stałych pozwoli uniknąć błędnej interpretacji definicji próbki paliwa. Ponadto należy zaznaczyć, że próbki paliw stałych będą pobierane zarówno przez inspektorów IH – na składach węgla oraz przez funkcjonariuszy organów Krajowej Administracji Skarbowej – np. z wagonów kolejowych na przejściach granicznych. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Stąd też koniecznym jest wyodrębnienie definicji „próbki paliw stałego”.

- 7) dodanie art. 2 ust. 1 pkt 39

Wprowadzenie definicji „paliwo stałe niesortowane” pozwoli doprecyzować jakie paliwo nie spełnia wymagań ustawy.

- 8) dodanie art. art. 3a 1a

Wykonywanie przeglądów parametrów jakościowych paliw stałych określonych w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 3a ust. 2, ma na celu określenie ich wpływu na środowisko, zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów. W przypadku istotnej zmiany jakości powietrza ww. przegląd będzie stanowić podstawę do zmiany parametrów i ich wartości.

- 9) zmiana brzmienia art. 3a ust. 2

Zmiana ma charakter porządkujący.

- 10) dodanie art. 6a

Wprowadzenie możliwości czasowego odstąpienia od norm jakościowych dla paliw stałych związane przede wszystkim z sytuacjami niedoboru źródeł ciepła bądź ewentualnymi perturbacjami na rynku wytwarzania energii, przy ewentualnym niedoborze wystarczającej podaży paliw stałych. Przy spadku wydobywania i brakach węgla spełniającego wymagania ustawy i rozporządzenia jakościowego nie jest możliwe zaimportowanie w czasie krótszym niż 60 dni paliw stałych spełniających wymagania, dlatego zasadne jest dopuszczenie paliw gorszej jakości do użytku, w szczególności gdy taka sytuacja ma miejsce w okresie zimowym.

- 11) dodanie art. 6b-d

Wprowadzenie wymagania posługiwania się w obrocie paliw stałych świadectwami jakości paliw umożliwi kupującemu uzyskanie rzetelnej i wyczerpującej informacji na temat produktu. Wprowadzenie świadectwa jakości paliwa stałego powinno również usprawnić pracę organów kontrolujących obrót paliwami stałymi tak krajowymi jak i importowanymi. W przypadku kontroli jakości paliwa, stosowne świadectwo wystawione w oparciu o udokumentowane wyniki badań winno stać się kluczowym elementem kontroli paliw stałych przez właściwe organy państwa. proponowany system nie przyczyni się do wzrostu kosztów po stronie producentów z tytułu wystawiania świadectw jakości paliw stałych. Tylko w

przypadku późniejszego ewentualnego zmieszania paliw stałego, przedsiębiorca który będzie dokonywał takiego mieszania lub konfekcjonowania będzie zobowiązany do przeprowadzania dodatkowych badań i wystawienia nowego świadectwa jakości paliw.

12) zmiana w art. 7

Doprecyzowane zostały paliwa stałe, których wprowadzenie na rynek komunalno-bytowy będzie zabronione. Analizując wpływ poszczególnych parametrów jakościowych węgla na emisję zanieczyszczeń należy stwierdzić, że w przypadku spalania węgla w tym samym rodzaju urządzenia, na emisję pyłów wpływ ma zawartość popiołu i uziarnienie, zwłaszcza zawartość frakcji poniżej 5 mm. Dlatego też spalanie takich węgli jak muły i flotokoncentraty powoduje wysoką emisję całkowitych pyłów zawieszonych w tym jego subfrakcji PM10 i PM2.5.

Zakaz wprowadzania do obrotu węgla brunatnego wynika z faktu, że jest on jakościowo dużo gorszym paliwem niż węgiel kamienny i charakteryzuje się niższą wartością opałową (zazwyczaj poniżej 19 MJ/kg), co związane jest zarówno z jego budową chemiczną, jak też wysokimi zawartościami popiołu (powyżej 20%) oraz wilgoci (powyżej 30%). Przekłada się to bezpośrednio na konieczność spalania większej, w stosunku do węgla kamiennego, ilości paliwa (a tym samym uwolnienia większej ilości pyłu do atmosfery), celem uzyskania żądanej ilości ciepła. Substancja mineralna w węglu brunatnym jest bardzo drobna oraz silnie zdyspergowana w objętości paliwa, co dodatkowo przekłada się na większą w stosunku do węgla kamiennego emisję pyłu podczas spalania. Węgiel brunatny zawiera także znacznie więcej od węgla kamiennego części lotnych (na poziomie ok. 40-60%), które podczas spalania uwalniane są w postaci wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych (WWA), w tym benzo(α)pirenu (BaP). Porównując potencjał emisyjny węgla brunatnego i kamiennego, ten pierwszy charakteryzuje się ok. 5-krotnie większą emisją pyłu podczas spalania, ok. 7-krotnie wyższą emisją WWA i ok. 3-krotnie wyższą emisją BaP.

13) zmiana art. 9d ust.2

Zmiana ma charakter porządkujący. Jest to konsekwencja przyjęcia zmiany treści art. 16 ust. 1.

14) zmiana w art. 12

Zmiany mają charakter porządkujący.

15) zmiany w art. 16

Zmiana ma charakter porządkujący. W związku z wprowadzeniem w art. 2 ust. 1 pkt 14a definicji „wprowadzenia do obrotu paliw stałych” i brak w ustawie definicji „obrotu paliwami

stałymi”, w celu zapewnienia spójności, koniecznym jest dokonanie zmian w art. 12 ust. 2 pkt 1 lit. d oraz w art. 12 ust. 2 pkt 7 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

16) zmiana brzmienia ust. 1 w art. 16 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Z tego względu dopisanie „paliw stałych” w art. 16 ust. 1 wydaje się zasadne.

17) dodanie ust. 4a w art. 16 ustawy

Dodanie ust. 4a. w art. 16. pozwoli określić miejsca, z których można pobierać próbki paliw stałych w toku prowadzonych kontroli jakości paliw stałych przez Inspekcję Handlową i organy Krajowej Administracji Skarbowej. Ustawa nie określa miejsca skąd można pobierać próbki paliw stałych. Takie rozwiązanie uniemożliwia pobieranie próbek z wagonów i samochodów, co w znaczny sposób utrudnia kontrolę jakości przewożonych paliw na granicy (transport kolejowy i transport samochodowy). Wprowadzenie ww. przepisu umożliwi dokonywanie kontroli węgla z wagonów i samochodów bez konieczności wcześniejszego ich usypania w pryzmę.

18) zmiana brzmienia ust. 5 w art. 16 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy.

19) zmiana brzmienia art. 17 ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy.

9) dodanie art. 18a ustawy

Zmiana ma charakter porządkujący. Zarządzający systemem zawiera umowy na pobór próbek paliw objętych systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Ze względu na charakter kontroli jakości paliw stałych, Zarządzający będzie zawierał umowy na pobór próbek tego paliwa. Z tego względu koniecznym jest umożliwienie Zarządzającemu zawarcia stosownych umów.

20) zmiana brzmienia art. 19b ustawy

Uzupełnienie art. 19b o uwzględnienie stanu wiedzy technicznej przy określaniu sposobu pobierania próbek paliw stałych, będzie stanowiło uzupełnienie o praktyczne aspekty pobierania próbek paliw stałych, które nie znalazły odzwierciedlenia z odpowiednich normach lub też nie zostały wystarczająco dostosowane do specyfiki pobierania próbek paliw

stałych w ramach systemu monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Polskie normy dotyczące jakości paliw w bezpośredni sposób przekładają się na przedsiębiorców, ale również na kontrole prowadzone przez Inspekcję Handlową. Proponowana zmiana pozwoli na zsynchronizowanie narzędzi Inspekcji Handlowej z obowiązującymi normami.

- 21) zmiana brzmienia art. 20 ust. 1, ust. 1 pkt 5, 6, 7, 9, 11 i 12b, ust. 4 oraz dodania pkt 8a i 10a

Zmiana ma charakter porządkujący. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych.

- 22) zmiana brzmienia art. 20 i art. 21 pkt 3 i 4

Zmiana ma charakter porządkujący. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy.

- 23) zmiana brzmienia ust. 1, 2, 3 i 4 w art. 22 ustawy oraz dodania ust. 7a i ust. 8a w art. 22 ustawy

Wprowadzenie zmian w art. 22 ust. 3, ust. 4 i ust. 7 umożliwi przeprowadzenie badań pobranych próbek i próbek kontrolnych paliw stałych w toku kontroli, bez potrzeby transportowania pobranych próbek do miejsca akredytowanego laboratorium. Ma to szczególne znaczenie dla wyznaczenia parametru wymiaru ziarna paliw stałych, dla którego stosowane metody badań wymagają próbek o bardzo dużej masie. Ponadto paliwa stałe mają to do siebie, że są paliwami niejednorodnymi. Mając na uwadze uniemożliwienie zmiany poszczególnych parametrów paliwa stałego, a w szczególności wymiaru ziarna (tzw. uziarnienia), które jest istotnym parametrem przy klasyfikacji sortymentów, zasadnym jest aby badanie to było prowadzone w toku kontroli bez potrzeby transportowania do akredytowanego laboratorium. Zaproponowane zmiany w ust. 1 i 2 oraz dodanie ust. 8a mają charakter porządkujący i doprecyzowuje przepisy ustawy w zakresie kontroli jakości paliw stałych.

- 24) zmiana brzmienia ust. 1, 3 i 4 w art. 24 ustawy:

Zmiany mają charakter porządkujący. Koniecznym jest dostosowanie przepisów dotyczących prowadzenia kontroli do zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy. Należy podkreślić, że definicja „paliw” nie obejmuje paliw stałych. Zmiana doprecyzowuje przepisy ustawy w zakresie kontroli jakości paliw stałych oraz wydawania przez Zarządzającego decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu kosztów badań w przypadku gdy badania wykazą, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych.

- 25) zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 1 i 2

Zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 1 ma charakter porządkujący. W chwili umożliwienia przeprowadzania badań parametrów jakościowych paliw stałych w toku prowadzonej kontroli niezbędnym jest umożliwienie akredytowanemu laboratorium przeprowadzania badania próbek paliw stałych na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym. Zmiana brzmienia art. 25 ust. 1 pkt 2 wynika ze zmian wprowadzonych do art. 22. W chwili umożliwienia przeprowadzania badań parametrów jakościowych paliw stałych w toku prowadzonej kontroli niezbędnym jest umożliwienie akredytowanemu laboratorium przeprowadzania badania próbek kontrolnych paliw stałych na podstawie umowy zawartej z Zarządzającym. Bez wprowadzenia tego zapisu do przeprowadzania badania próbek kontrolnych paliw stałych będzie uprawniony jedynie wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej.

26) uchylenie art. 28a

Po wprowadzeniu:

- 1) zmian w art. 2 w ust. 1 w pkt 1, 14, 20 i 21, w art. 16 w ust. 1 i 5, w art. 17 w ust. 1 i 2, w art. 18 w ust. 1 i 2, w art. 19b, w art. 20 w ust. 1, w ust. 2 pkt 5-7, 9, 11, 12b, w ust. 4, w art. 20, w art. 21 w pkt 3-4, w art. 22 w ust. 1-4, w art. 24 w ust. 1, 3-4, w art. 25 w ust. 1 pkt 1-2, art. 26b, oraz
- 2) dodaniu w art. 2 w ust. 1 pkt 21a, w art. 16 ust. 4a, w art. 20 w ust. 1 pkt 8a i 10a oraz w art. 22 ust. 7a i 8a

zasadnym jest uchylenie art. 28a.

27) dodanie art. 2 nowelizacji ustawy

Zmiana precyzuje kiedy po raz pierwszy ma zostać wykonany przegląd, o którym mowa w art. 3a ust. 1a ustawy zmienianej

Projekt wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy zajmują się handlem oraz importem paliw stałych tj.: węgla kamiennego, węgla brunatnego. W związku z wprowadzeniem świadectw jakości paliw zwiększy się liczba dokumentów wymaganych u przedsiębiorców. Wprowadzane do obrotu paliwo stałe będzie musiało spełniać wymagania ustawy i rozporządzeń wydanych na jej podstawie. Dotychczas taki obowiązek nie istniał. Dodatkowo prowadzone będą przez organy Inspekcji Handlowej oraz organy Krajowej Administracji Handlowej kontrole przestrzegania przepisów ustawy i rozporządzeń wydanych na jej podstawie.

Nieprzestrzeganie przepisów w zakresie wprowadzania paliw stałych będzie skutkowało nakładaniem kar administracyjnych w postaci kar pieniężnych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega przedstawieniu właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami prawnymi nowelizacja ustawy wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Energii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Grzegorz Tobiszowski – Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Jonasz Drabek; tel. (22) 693 54 19	Data sporządzenia 22 listopada 2016 r. Źródło: Nie dotyczy Nr w wykazie prac UD 193
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- W chwili obecnej większość konsumentów decydując się na zakup paliw stałych, przede wszystkim kieruje się ceną, nie zwracając uwagi na jego jakość. Wynika to z tego, iż klienci są pozbawieni możliwości wyboru zakupu paliwa stałego w oparciu o wskaźnik jego jakości, z uwagi na brak przepisów określających wymagania jakościowe paliw stałych, co skutkuje m.in. rozregulowaniem tego rynku. Bez względu na to czy paliwo stałe pochodzi z rynku krajowego czy też jest importowane, powinno spełniać wymagania jakościowe regulowane odpowiednimi normami prawnymi. W związku z tym uzasadnione jest wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Nowelizacja umożliwi wprowadzenie wymagań jakościowe dla paliw stałych oraz kontrolowanie ich jakości.
- Źródłem wiedzy o problemie jest analiza obowiązujących norm z zakresu paliw stałych, stan wiedzy technicznej oraz dotychczasowe doświadczenia. Przeprowadzone zostały konsultacje z producentami węgla kamiennego oraz państwowymi instytutami badawczymi, mające na celu wprowadzenie grup produktów paliw stałych, które po spełnieniu wyznaczonych wymagań, będą mogły podlegać wprowadzaniu do obrotu rynkowego.
- Zakres podmiotowy regulacji obejmuje przedsiębiorców sektora paliw stałych, instytucje państwowe oraz konsumentów paliw stałych. Zakres przedmiotowy projektu obejmuje rynek paliw stałych w sektorze komunalno-bytowym, a oddziaływanie regulacji będzie zróżnicowane w zależności od podmiotu. Zidentyfikowany problem jest jednoaspektowy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

- Zasadniczym efektem wejścia w życie nowelizacji będzie monitorowanie i kontrolowanie jakości paliw stałych zgodnych ze stanem wiedzy technicznej oraz doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia emisji zanieczyszczeń oraz gazów cieplarnianych.
- Kolejnym efektem proponowanego rozwiązania będzie uporządkowanie rynku paliw stałych i umożliwienie konsumentom zakupu paliw stałych spełniających wymagania jakościowe dla paliw przeznaczonych do sektora komunalno-bytowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci paliw stałych - w rozumieniu ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1728 oraz z 2015 r. poz. 1361)	23 kopalnie	ARP	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań rozporządzenia wydanego z delegacji ustawy.
Przedsiębiorstwa podejmujące import węgla kamiennego	48 firm	ARP	Konieczność dostosowania parametrów jakościowych paliw stałych do wymagań rozporządzenia wydanego z delegacji

			ustawy.
Dystrybutorzy paliw stałych	10 tys. składów opałowych	ARP	Sprzedaż produktu zgodna z wymaganiami jakościowymi.
UOKiK/ Inspekcja Handlowa		UOKiK	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych.
organy Krajowej Administracji Skarbowej	urzędy celno-skarbowe (16, wraz z delegaturami – 45 i oddziałami celnymi - 143).	Krajowa Administracja Skarbowa (dawniej Służba Celna)	Konieczność uwzględnienia w swoich procedurach kontroli wymagań jakościowych paliw stałych.
Gospodarstwa domowe	Na 13,6 mln gospodarstw domowych w Polsce 5,5 mln (40,9%) wykorzystuje węgiel kamienny, a w tym do celów: - ogrzewanie pomieszczeń 40,84 %, - ogrzewanie wody 28,33% - gotowanie posiłków 6%	GUS	Uporządkuje rynek paliw stałych poprzez ustalenie standardów uczciwości sprzedawców i jakości towaru. Stosowanie paliw stałych spełniających wymagania jakościowe do celów grzewczych wpłynie na poprawę jakości powietrza w Polsce tj. redukcję tzw. emisji niskiej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W dniach od 31 stycznia do 21 lutego 2017 r. odbyły się konsultacje społeczne i uzgodnienia międzyresortowe projektu ustawy. Jednocześnie projekt został udostępniony na stronach Rządowego Centrum Legislacji. Termin konsultacji krótszy niż 30 dni wynika z ważnego interesu publicznego, jakim jest szybkie wprowadzenie projektowanych regulacji. Do ustawy zgłoszono 151 uwag. W dniu 23 marca br. odbyła się konferencja uzgodnieniowa.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Celną), porównując strukturę kosztów, jakie powinny być poniesione na realizację tych zamierzeń, większe wydatki wiązałyby się z utworzeniem funkcjonowania laboratorium oraz przygotowaniem organów kontroli do wymaganych czynności, aniżeli zastosowaniu innej opcji w postaci usług wykonywanych przez laboratoria zewnętrzne, które będą znacznie tańsze.

Szacunkowe koszty przyjęto dla opcji, w której badania jakości paliw stałych zlecane są firmom zewnętrznym.

Z informacji przedstawionych przez UOKiK wynika, że przewidywane środki finansowe niezbędne do realizacji zadań wynikających z przepisów ustawy i projektów rozporządzeń w skali roku wyniosą (w tym badania około 1000 próbek paliw stałych):

1. koszty Prezesa UOKiK

- pobór i badanie próbek stałych w laboratoriach zewnętrznych – 2 500 000 zł,
 - zatrudnienie oraz pozapłacowe koszty utrzymania 6 stanowisk – 501 000 zł,
 - utworzenie 6 stanowisk pracy – 47 400 zł (rok zerowy),
 - przebudowa systemu informatycznego i bazy e-inspektor – 150 000 zł (rok zerowy),
 - szkolenia dla pracowników UOKiK i inspektorów WIH – 100 000 zł
- suma 3 298 400 zł

2. koszty wojewódzkich Inspektorów Inspekcji Handlowej

- zatrudnienie oraz pozapłacowe koszty utrzymania 32 stanowisk – 2 672 000 zł
 - utworzenie 32 stanowisk pracy – 252 800 zł
 - wydatki bieżące (materiały biurowe, usługi pocztowe, itp.) – 304 000 zł
- suma 3 228 800 zł.

Wydatki związane z poborem próbek paliw stałych będą uwzględniały koszty laboratoriów posiadających umiejętności i specjalistyczny sprzęt do pobrania próbek do badań i próbek kontrolnych, a także koszty niezbędne na pokrycie wydatków związanych z nowymi etatami szczególnie w wojewódzkich inspektoratach IH realizujących kontrole przy udziale wyspecjalizowanych pracowników laboratoriów oraz etatami pracowników obsługujących system monitorowania jakości paliw stałych w UOKiK, a także przygotowaniem ich do realizacji nowych zadań.

W pierwszym roku funkcjonowania rozporządzenia kwota będzie ta nieznacznie wyższa, gdyż doliczone zostały jednorazowe koszty związane z utworzeniem nowych stanowisk pracy, przeszkoleniem pracowników, przebudowy bazy e-inspektor itp. Zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw stałych kontrolę będą przeprowadzali uprawnieni do tych czynności pracownicy Inspekcji Handlowej (w kraju) oraz Służby Celno-Skarbowej (na granicach RP).

Do wydatków w kolejnych latach doliczona została inflacja w wysokości 2,0%.

Kwoty przedstawione w tabeli stanowią pokrycie kosztów dla wykonania badań ok. 1400 próbek rocznie w laboratoriach zewnętrznych, co stanowi 10% składów paliw stałych działających na terenie RP (wykonanie ok. 1000 badań próbek wg wyznaczonych metod badawczych pobranych podczas kontroli UOKiK/Inspekcji Handlowej) oraz 10% w skali roku dopuszczanych do obrotu przez organy Krajowej Administracji Skarbowej paliw stałych (wykonanie ok. 400 badań próbek rocznie przez Służbę Celno-Skarbową). Zostały wyliczone na podstawie kosztów przedstawionych przez UOKiK (1000 próbek) i zwiększone odpowiednio o 40%, czyli o koszty Krajowej Administracji Skarbowej (400 próbek).

Powyższe koszty zostały zestawione na podstawie informacji o cenach rynkowych przedstawionych przez akredytowane laboratoria zewnętrzne badające próbki paliw stałych w 2017 r.

Faktyczne koszty związane z badaniem próbek w laboratoriach zewnętrznych zostaną potwierdzone w ramach przeprowadzonych przetargów.

Regulacja nie ma wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-170	-120	-120	-50	-50	-50	-810
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-49	-49	-49	-49	-49	-49	-539
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wprowadzane przepisy nie będą miały wpływu na działalność dużych przedsiębiorstw poza wprowadzającymi do obrotu muły węglowe i flotokoncentraty na potrzeby gospodarstw domowych. Jak pokazuje praktyka, badania jakościowe węgla kamiennego są już wykonywane na poziomie przykopalnianych laboratoriów (zarówno dla odbiorców przemysłowych jak i odbiorców indywidualnych). Brak możliwości sprzedaży mułów węglowych i flotokoncentratów do odbiorców indywidualnych, generować będzie koszty, które wymuszą na producentach węgla znalezienie nowych kierunków zbytu lub zastosowań dla ww. paliw stałych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków w ujęciu niepieniężnym.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych perspektywicznie wykluczy z obrotu paliwa nie spełniające minimalnych wymagań, umożliwiając ponadto potencjalnym nabywcom wybór paliw o wysokich parametrach jakościowych. Ww. działania mogą przyczynić się w efekcie do redukcji tzw. emisji niskiej, a przez to do poprawy zdrowia i jakości życia obywateli. Potencjalnie, gospodarstwa domowe poniosą większe koszty związane z nabyciem paliw do celów grzewczych, spełniających minimalne wymagania jakościowe.						
Niemierzalne		Efektywność ogrzewania nie zależy jedynie od rodzaju spalnego paliwa. Koszty ogrzewania domu zależą również od standardu izolacyjności cieplnej, a także od sprawności systemu grzewczego. Spalanie najlepszej jakości paliwa stałego w starym, niskosprawnym kotle nie będzie porównywalna do tej, którą otrzymać można w wyniku spalania odpowiedniej jakości paliwa stałego rekomendowanego przez producentów kotłów grzewczych wysokiej klasy.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Do oszacowania kosztów dużych przedsiębiorstw, w tym przypadku wprowadzających do obrotu muły węglowe i flotokoncentraty na potrzeby gospodarstw domowych, przyjęto utratę przychodów ze sprzedaży, oraz koszty zagospodarowania niesprzedanego paliwa. Zmniejszenie kosztów wynikać będzie ze zwiększenia wykorzystania ww. paliw stałych w zakładach posiadających instalacje nieobjęte projektowaną ustawą. A także zastosowania ich w innych celach niż spalanie np. w rekultywacji. Do oszacowania kosztów dla gospodarstw domowych przyjęte zostały dane szacunkowe z roku 2016, które w różnych źródłach mogą się różnić względem siebie o 5 do 10 % . Założono eliminację mułów węglowych i flotokoncentratów oraz węgla brunatnego ze sprzedaży do sektora komunalno-bytowego. W polskich gospodarstwach zużywa się około 1,5 mln mułów węglowych i flotokoncentratów oraz 0,7 mln ton węgla brunatnego. Średnia cena netto, w kopalniach, mułów węglowych i flotokoncentratów wynosi 158 zł/tona. Natomiast cena netto węgla brunatnego wynosi około 124 zł/tona. Koszty zakupu ww. paliw poniesione przez sektor komunalno-bytowy w 2016 r. wynoszą około 324 mln zł. Średnia wartość opałów mułów węglowych i flotokoncentratów sprzedanych do sektora komunalno-bytowego wynosi około 15 MJ/kg, natomiast węgla brunatnego 8 MJ/kg.						

	Zastępując muły węglowe, flotokoncentraty oraz węgiel brunatny miałem o wartości opałowej 21 MJ/kg i cenie netto 260 zł/tona (dane paliwa pochodzą z cennika jednej ze spółek górniczych), zużyjemy 1,4 mln ton miału o ww. parametrach, o wartości około 373 mln zł netto. W kosztach nie została uwzględniona marża pośredników oraz koszty transportu. Nie uwzględniono także inflacji. Nie uwzględniono wahań cen paliw na rynkach, co może mieć istotny wpływ na koszty w dalszej perspektywie czasowej.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☒ tak

☐ nie

☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów

☐ zwiększenie liczby dokumentów

☐ zmniejszenie liczby procedur

☒ zwiększenie liczby procedur

☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy

☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy

☐ inne:

☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak

☐ nie

☒ nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☒ zdrowie
☒ inne: rynek paliw		

Omówienie wpływu	Regulacja będzie miała korzystny wpływ na rynek paliw stałych ponieważ wprowadzone zostaną wymagania jakościowe dla tych paliw oraz umożliwiona zostanie ich kontrola. Wprowadzenie wymagań jakościowych dla paliw stałych będzie miała perspektywicznie pozytywny wpływ na parametry jakościowe powietrza (zwłaszcza na terenach zurbanizowanych) oraz w konsekwencji na stan zdrowia i jakość życia obywateli.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Nie dotyczy.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu zostanie przeprowadzona po zakończeniu procesu restrukturyzacji górnictwa węgla kamiennego.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH

I. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania

Projekt ustawy wraz z projektami rozporządzeń został skierowany pismem z dnia 31 stycznia 2017 r. do konsultacji publicznych z następującymi partnerami:

1. Marszałek Województwa Dolnośląskiego;
2. Marszałek Województwa Kujawsko- Pomorskiego;
3. Marszałek Województwa Lubelskiego;
4. Marszałek Województwa Lubuskiego;
5. Marszałek Województwa Łódzkiego;
6. Marszałek Województwa Małopolskiego;
7. Marszałek Województwa Mazowieckiego;
8. Marszałek Województwa Opolskiego;
9. Marszałek Województwa Podkarpackiego;
10. Marszałek Województwa Podlaskiego;
11. Marszałek Województwa Pomorskiego;
12. Marszałek Województwa Śląskiego;
13. Marszałek Województwa Świętokrzyskiego;
14. Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
15. Marszałek Województwa Wielkopolskiego;
16. Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego;
17. Naczelna Organizacja Techniczna;
18. Urząd Dozoru Technicznego;
19. Stowarzyszenie Gmin Górniczych w Polsce;
20. Agencja Rozwoju Przemysłu oddz. Katowice;
21. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
22. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
23. Business Centre Club - Związek Pracodawców;
24. Związek Rzemiosła Polskiego;
25. Związek Pracodawców Górnictwa Węgla Kamiennego;
26. Krajowa Izba Gospodarcza;
27. Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
28. Zarząd Główny Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Górnictwa;
29. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracowników Służby BHP;
30. Krajowy Związek Pracodawców Branży Geologicznej;
31. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”;
32. Sekretariat Górnictwa i Energetyki NSZZ „Solidarność”;
33. Sekcja Krajowa Górnictwa Węgla Kamiennego NSZZ „Solidarność”;
34. Sekcja Krajowa Geologiczno-Wiertnicza NSZZ „Solidarność”;
35. Federacja Związków Zawodowych Górnictwa;
36. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
37. Związek Zawodowy Górników w Polsce;
38. Związek Zawodowy Ratowników Górniczych w Polsce;

39. Związek Zawodowy Pracowników Dołowych;
40. Związek Zawodowy Maszynistów Wyciągowych Kopalń w Polsce;
41. Porozumienie Związków Zawodowych Górnictwa;
42. Związek Zawodowy Pracowników Zakładów Przeróbki Mechanicznej Węgla w Polsce „Przeróbka”;
43. Związek Zawodowy Jedności Górniczej;
44. Forum Związków Zawodowych;
45. Porozumienie Związków Zawodowych „KADRA”;
46. Komisja Krajowa Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
47. Komisja Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
48. Związek Zawodowy „Kontra”;
49. Główny Instytut Górnictwa;
50. Akademia Górniczo – Hutnicza w Krakowie;
51. Politechnika Śląska w Gliwicach;
52. Politechnika Wrocławska;
53. Centralny Instytut Ochrony Pracy — Państwowy Instytut Badawczy;
54. Państwowy Instytut Geologiczny — Państwowy Instytut Badawczy;
55. Instytut Chemicznej Przeróbki Węgla;
56. Instytut Techniki Górniczej KOMAG;
57. Instytut Technik Innowacyjnych EMAG;
58. Polska Grupa Górnicza Sp. z o.o.;
59. Katowicki Holding Węglowy S.A.;
60. Jastrzębska Spółka Węglowa S.A.;
61. Tauron Wydobycie S.A.;
62. LW „Bogdanka” S.A.;
63. PG „Silesia” S.A.;
64. ZG „Siltech” Sp. z o.o.;
65. KGHM Polska Miedź S.A.;
66. Węglkokoks S.A.;
67. Tauron Wytwarzanie S.A.;
68. Energa S.A.;
69. Enea S.A.;
70. PGE S.A.;
71. Platforma Producentów Urządzeń Grzewczych Na Paliwa Stałe;
72. Stowarzyszenie Polskich Energetyków SPE;
73. Polska Izba Biomasy;
74. Instytut Ochrony Środowiska;
75. Rada Dialogu Społecznego;
76. Rada Dialogu Społecznego;
77. Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla;
78. Polski Alarm Smogowy.

W ramach konsultacji stanowiska przekazały także inne instytucje, niewymienione powyżej jak i obywatele. Świadczy to o bardzo szerokim gronie odbiorców do jakich dotarł projekt ustawy.

Przekazane stanowiska dotyczyły głównie wątpliwości do zakresu proponowanych regulacji. Postulaty dotyczyły też wprowadzenia zakazu sprzedaży osobom fizycznym węgla brunatnego, mułu węglowych i flotokoncentratów.

W odniesieniu do powyższego projektodawcy doprecyzowali instalacje spalania paliw, w których użytkowane będą paliwa stałe objęte ustawą. Przepisy ustawy stosuje się do paliw stałych wprowadzanych do obrotu, jeżeli paliwa te przeznaczone są do użycia w:

- 1) gospodarstwach domowych;
- 2) instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW.

Natomiast muły węglowe, flotokoncentraty, węgiel brunatny, tzw. „niesort” oraz ich mieszanki zostaną objęte ustawowym zakazem sprzedaży do sektora komunalno-bytowego.

II. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Nie dotyczy.

III. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.

Zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa zgłosiły:

1. Suek Polska sp. z o.o. – uwagi zostały zawarte w tabeli uwag,
2. CPL Industries Ltd. – zgłoszenie formalnie obejmowało projekt ustawy, jednak uwagi odnosiły się tylko do rozporządzenia.

Wszystkie uwagi zgłoszone trakcie trwania konsultacji społecznych oraz uzgodnień międzyresortowych oraz odniesienie się do nich zostały ujęte w *zbiorczym zestawieniu uwag*.