

Rezolucja Nr .....

Rady Miejskiej w Skawinie  
z dnia 26 lutego 2020 roku

w sprawie zmiany przepisów prawa umożliwiających poprawę efektywności funkcjonowania systemu ochrony środowiska

skierowana do: Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów, Głównego Inspektora Ochrony Środowiska

Rada Miejska w Skawinie zwraca się z apelem do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów, Głównego Inspektora Ochrony Środowiska o zmianę przepisów prawa umożliwiających poprawę efektywności funkcjonowania systemu ochrony środowiska.

Gmina Skawina jest jedną z najbardziej obciążonych przemysłem gmin województwa małopolskiego. Powoduje to silną presję na stan jakości środowiska i komfort życia mieszkańców w szczególności w zakresie jakości powietrza. Gmina Skawina podejmując działania mające na celu poprawę stanu jakości środowiska dostrzegła możliwość wprowadzenia usprawnień, które pozwoliłyby na bardziej efektywne funkcjonowanie systemu ochrony środowiska w Polsce i lepiej zabezpieczałyby interesy mieszkańców przed możliwymi skutkami funkcjonowania nieuczciwych przedsiębiorstw.

Uważamy za konieczne stworzenie jednej instytucji odpowiedzialnej za ochronę środowiska, posiadającej zarówno kompetencje do wydawania pozwoleń jak i do ich monitorowania oraz kontroli, a także posiadającej skuteczne uprawnienia egzekucyjne. Pozwolenia zintegrowane powinny być wydawane terminowo na określony czas (np. 10 lat). Dane o rocznych emisjach zanieczyszczeń do powietrza w wydawanych pozwoleniach na emisję oraz pozwoleniach zintegrowanych powinny być wprowadzane do wojewódzkiej bazy udostępnionej przez Urząd Marszałkowski. Ponadto dane powinny być wprowadzane i aktualizowane w ciągu 30 dni od wydania pozwolenia lub jego zmiany. Należy wprowadzić obowiązek raportowania do inspekcji ochrony środowiska każdej sytuacji pracy w trybie awaryjnym wraz z uzasadnieniem oraz podjęciem działań naprawczych. W takiej sytuacji inspekcja powinna być zobowiązana do szczegółowej analizy takich przypadków, a także mieć możliwość nałożenia kary na przedsiębiorstwo za powtarzające się tryby awaryjne. Wnioskujemy o wprowadzenie ograniczeń dla tzw. instalacji testowych oraz szczegółowego nadzoru nad nimi. Emisja niezorganizowana powinna być dopuszczalna tylko jeśli nie jest możliwe zastosowanie hermetyzacji procesu z przyczyn technicznych.

Uważamy, że Gmina jako wspólnota reprezentująca mieszkańców (wspólnota samorządowa) powinna być z mocy prawa stroną we wszystkich postępowaniach dotyczących ochrony środowiska oddziałujących na teren gminy i na jej mieszkańców. Powinna być stworzona możliwość prowadzenia wspólnych kontroli instytucji ochrony środowiska, inspekcji pracy, inspekcji sanitarnej, nadzoru budowlanego, służb celnych, podatkowych, gminnych.

Postulujemy utworzenie programu doradztwa (ekodoradca dla przedsiębiorcy - doradztwo naukowców) oraz pomocy finansowej dla przedsiębiorstw należących do grupy małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie zmian w technologii zmniejszających wpływ na środowisko i mieszkańców w zakresie prowadzonej działalności.

Wnioskujemy o poszerzenie ilości związków normowanych w powietrzu (normy imisyjne dobowe i godzinowe, a nie roczne) w kontekście dokonania zmian rozporządzeń dotyczących standardów jakości powietrza. Stacje monitoringowe w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska (dalej: PMŚ) powinny monitorować wszystkie związki normowane (określone w rozporządzeniach). Uważamy, że należy utworzyć system modelowania rozprzestrzeniania się tych związków, okresowo obowiązkowo weryfikowany przez dane ze stacji PMŚ (baza emisji wraz z modelowaniem i możliwością symulacji planowanych nowych instalacji). Należy ponadto wprowadzić gęstszą siatkę monitoringu i badań jakości środowiska w ramach PMŚ. Postulujemy wyposażenie wszystkich regionalnych laboratoriów Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska w kompleksowy sprzęt badawczy dostępny do działania w bardzo krótkim czasie, po uzyskaniu zgłoszenia. Należy szczegółowo określić zasady postępowania w zakresie poboru próbek nawet w przypadku badań niepodlegających akredytacji z uwagi na brak określonych dla tych badań norm postępowania. Raporty pokontrolne w przedsiębiorstwach wraz z informacjami o zakresie, metodologii i wynikach kontroli czy monitorowania oraz raporty z realizacji zadań poszczególnych instytucji ochrony środowiska powinny być publikowane.

Uważamy za konieczne wprowadzenie systemu kar za użytkowanie instalacji niezgodnie z pozwoleniem naliczanych proporcjonalnie do wysokości przychodów. Granice oddziaływania powinny być określane w miejscu przekroczenia dopuszczalnego poziomu emisji zanieczyszczeń przez przedsiębiorstwo. Należy wprowadzić możliwość natychmiastowego wstrzymania pracy instalacji, jeśli w trakcie kontroli emisji zostanie wykryty związek nie ujęty w pozwoleniach, zgłoszeniach. Koniecznym wydaje się także obowiązek montażu na każdym emitorze urządzenia monitorującego proste parametry pozwalające na określenie zmian w wielkości produkcji np. temperatura, ilość emitowanych gazów - tempo przepływu gazów.

Jako bardzo ważne z punktu widzenia uciążliwości dla mieszkańców, wnioskujemy o wprowadzenie ustawy odorowej (zapachowej) wraz z procedurą postępowania "mierzenia uciążliwości odorowych".

Postulujemy także wprowadzenie zmian dostępu do danych zdrowotnych w celu badania skutków wpływu jakości powietrza na daną ulicę lub obszar gminy.

Uważamy, że wprowadzenie zmian powinno zostać poprzedzone szeroką debatą, w której wezmą udział m.in. przedstawiciele instytucji odpowiedzialnych za ochronę środowiska oraz organizacje i ruchy społeczne działające na rzecz poprawy jakości środowiska.

Gmina Skawina deklaruje swoją pomoc w prezentacji doświadczeń i problemów w zakresie ochrony środowiska z punktu widzenia samorządu gminnego - gminy "przemysłowej".

Rada Miejska zwraca się do Burmistrza Miasta i Gminy Skawina o zorganizowanie spotkania z posłami wybranymi z terenu województwa małopolskiego w celu zaprezentowania propozycji zmian w prawie ochrony środowiska i przedyskutowania możliwości podjęcia przez nich wspólnej inicjatywy ustawodawczej w tym zakresie.

Rada Miejska w Skawinie zwraca się do Burmistrza Miasta i Gminy Skawina o przeanalizowanie czy zgodnie z art 323 Prawa Ochrony Środowiska nastąpiło zagrożenie lub naruszenie środowiska jako dobra wspólnego przez firmy działające na terenie Gminy Skawina oraz przedstawienie wyników ww. analizy na sesji Rady Miejskiej.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Skawinie

Ewa MASŁOWSKA